

재정현안리포트

세입세출결산 분석

FIS 한국재정정보원

2022.2.

Contents

1. 세입세출결산
2. 이월·불용
3. 세계잉여금
4. 종합

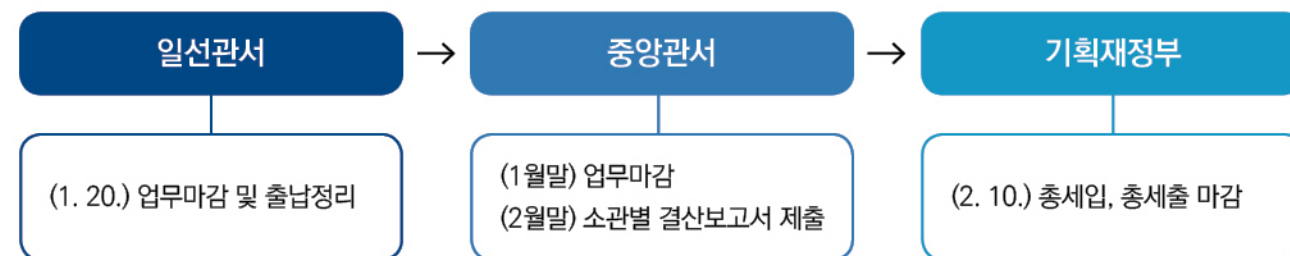
I. 세입세출결산

- 결산은 재정활동(예산집행) 결과를 일목요연하게 보여주는 절차
 - 세입세출결산(국가결산 절차* 중 하나)은 세입과 세출, 이월 및 불용, 세계잉여금 등에 대해 공시
- * 국가결산보고서는 결산개요, 세입세출결산, 재무제표, 성과보고서로 구성

2007년~	• 「국가재정법」, 「국가회계법」 제정 및 시행
2009년~2011년	• 발생주의·복식부기 회계제도 도입 • 국가 재무제표 작성(시범 적용)
2012년	• 2011회계연도 국가 재무제표 국회 제출 • 기존의 '세입세출결산'에 '재무제표'와 '성과보고서' 추가

II. 세입세출결산 절차

- 회계·기금별 결산부서는 1월 20일까지 수입과 지출금 업무마감
- 중앙관서의 장은 2월말까지 중앙관서 결산보고서를 기획재정부장관에게 제출
- 기획재정부는 매 회계연도 2월 10일 총세입부와 총세출부 마감



III. 분석의 대상 및 활용

- 2021회계연도 세입세출, 이월·불용, 세계잉여금 등 원인 분석
- 최근 11년간 세입세출, 이월·불용, 세계잉여금 추이 및 원인 분석
- 2021회계연도 총세입과 총세출 마감 시 기초자료로 활용

1 세입세출결산

◆ 2021회계연도 총세입·총세출 마감 결과

(단위: 조원)

구분		예산 (A)	총세입 (B)	세입초과 (B-A)	총세출 (C)	결산상잉여금 (D=B-C)	이월 (E)	세계잉여금 (F=D-E)	불용
합계	2021(a)	506.7	524.2	17.5	496.9	27.3	4.0	23.3	8.4
	2020(b)	460.0	465.5	5.5	453.8	11.7	2.3	9.4	6.6
	(a-b)	46.7	58.7	12.0	43.1	15.6	1.7	13.9	1.8
일반 회계	2021(a)	424.4	438.4	14.0	417.7	20.6	2.6	18.0	5.5
	2020(b)	389.1	392.4	3.2	385.2	7.1	1.4	5.7	3.8
	(a-b)	35.3	46.0	10.8	32.5	13.5	1.2	12.3	1.7
특별 회계	2021(a)	82.3	85.8	3.5	79.1	6.7	1.3	5.3	2.9
	2020(b)	70.8	73.1	2.3	68.6	4.5	0.9	3.6	2.9
	(a-b)	11.5	12.7	1.2	10.5	2.2	0.4	1.7	0

* 구성항목별 계산금액은 단수 조정으로 상이할 수 있음(이하 표 동일)

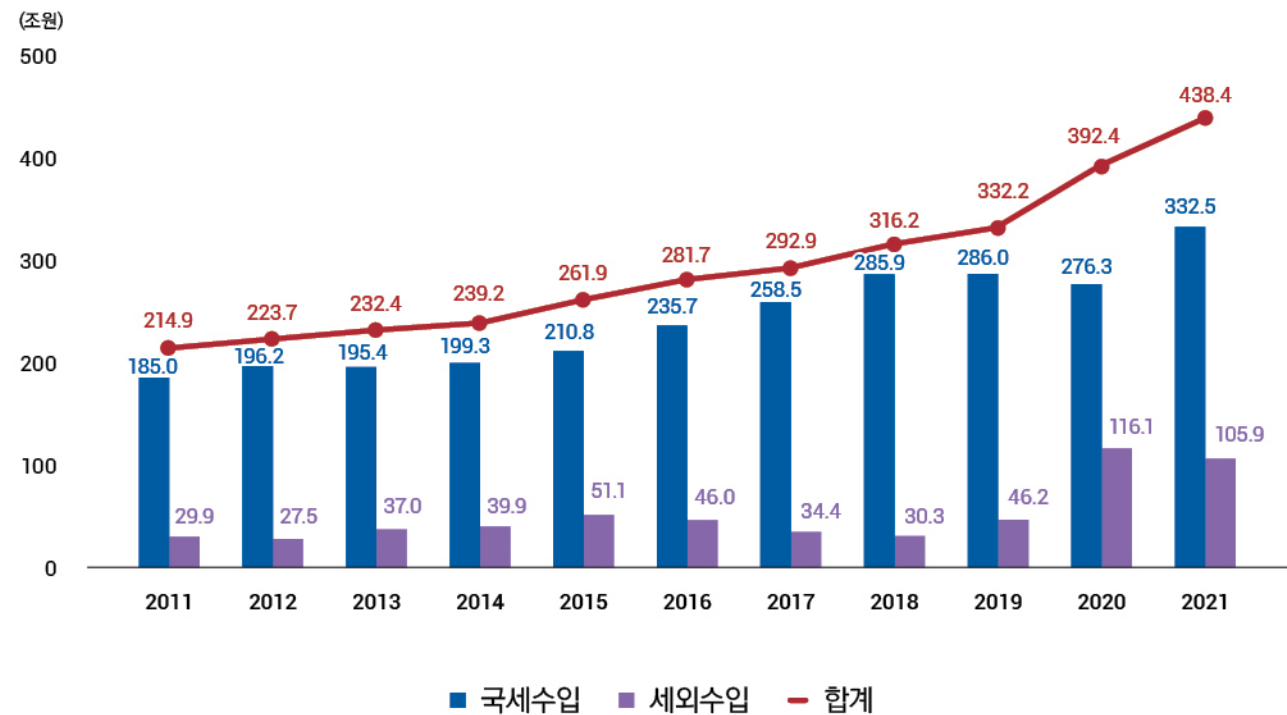
▶ 총세입은 524.2조원, 총세출은 496.9조원이며, 세계잉여금은 23.3조원 흑자

- 총세입은 524.2조원을 징수하였으며, 전년 대비 58.7조원 증가, 예산 대비 17.5조원 초과
 - 총세출은 예산현액* 509.2조원 중 496.9조원을 집행(97.6%)하였고, 전년 대비 43.1조원 증가
- * 편성된 예산, 예비비, 이월액 등 포함
- 이월은 4.0조원으로 전년 대비 1.7조원 증가
 - 불용은 8.4조원으로 전년 대비 1.8조원 증가
 - 세계잉여금은 23.3조원 흑자로 일반회계에서 18.0조원 흑자, 특별회계에서 5.3조원 흑자

1) 세입결산

① 세입-일반회계

◆ 최근 11년간 일반회계 세입 추이

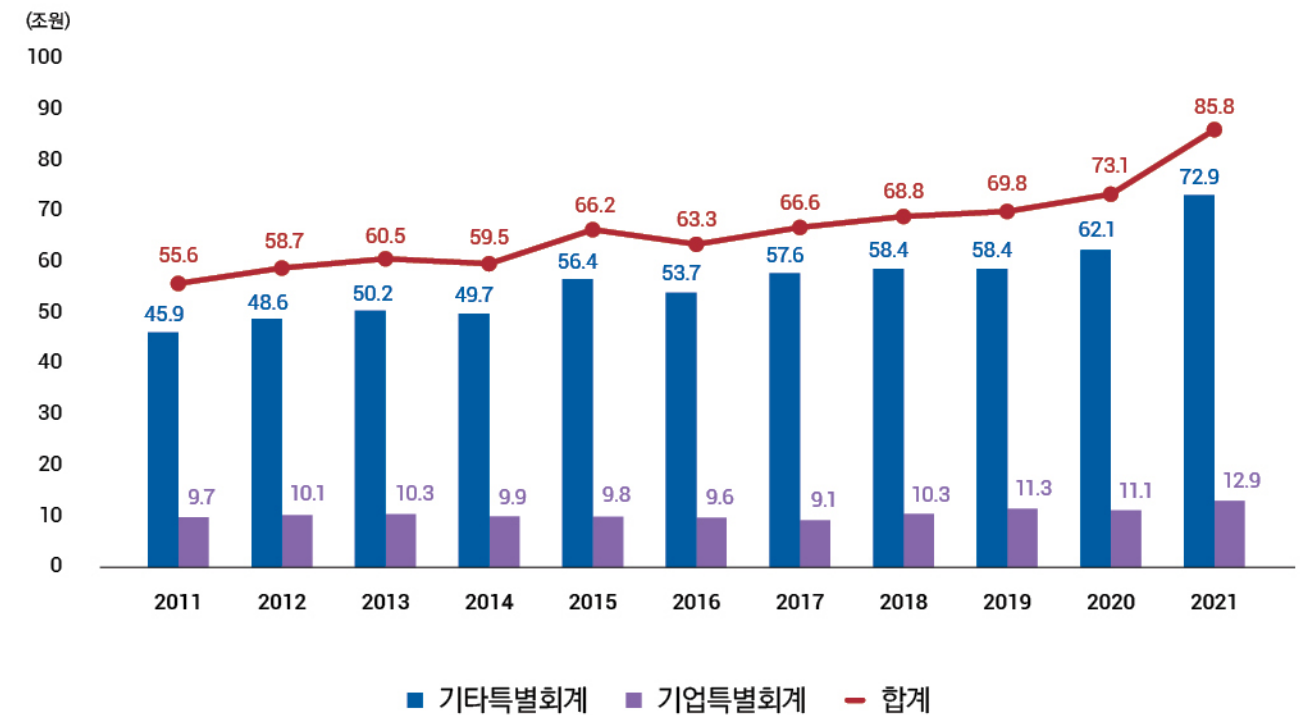


▶ 일반회계 세입은 438.4조원, 전년(392.4조원) 대비 46.0조원 증가

- 국세수입은 332.5조원으로 전년(276.3조원) 대비 56.2조원 증가, 이는 소득세(21.0조원), 법인세(14.9조원), 부가가치세(6.3조원) 증가 등에 기인
- 세외수입은 105.9조원으로 전년(116.1조원) 대비 10.2조원 감소, 이는 재산수입과 전년도이월금(3.3조원)은 증가한 반면 예수금(14.6조원) 감소 등에 기인

② 세입-특별회계

◆ 최근 11년간 특별회계 세입 추이



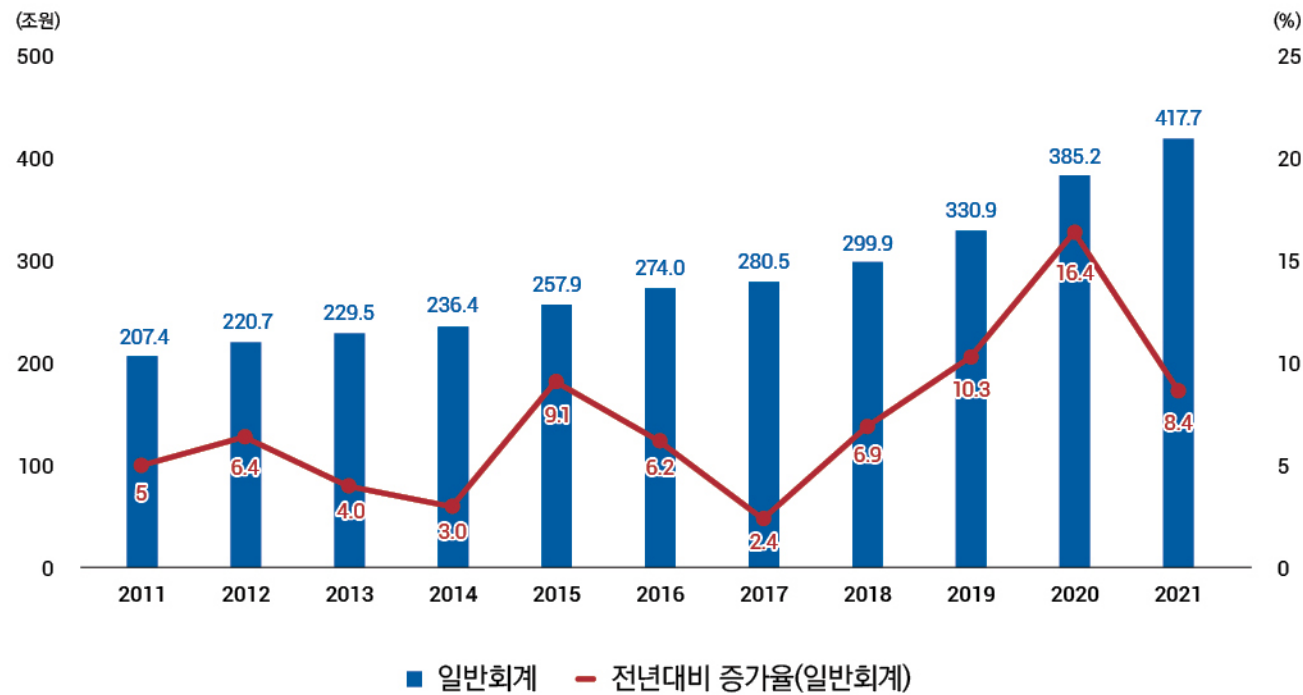
▶ 특별회계 세입은 85.8조원, 전년(73.1조원) 대비 12.7조원 증가

- 기타특별회계 세입은 72.9조원으로 전년(62.1조원) 대비 10.8조원 증가, 이는 예탁원금회수(6.8조원), 농어촌특별세(2.6조원), 전입금(0.7조원) 증가 등에 기인
- 기업특별회계 세입은 12.9조원으로 전년(11.1조원) 대비 1.9조원 증가, 이는 우정사업수입(0.9조원), 양곡사업수입(0.7조원), 전입금(0.2조원) 증가 등에 기인

2) 세출결산

① 세출-일반회계

◆ 최근 11년간 일반회계 세출 추이

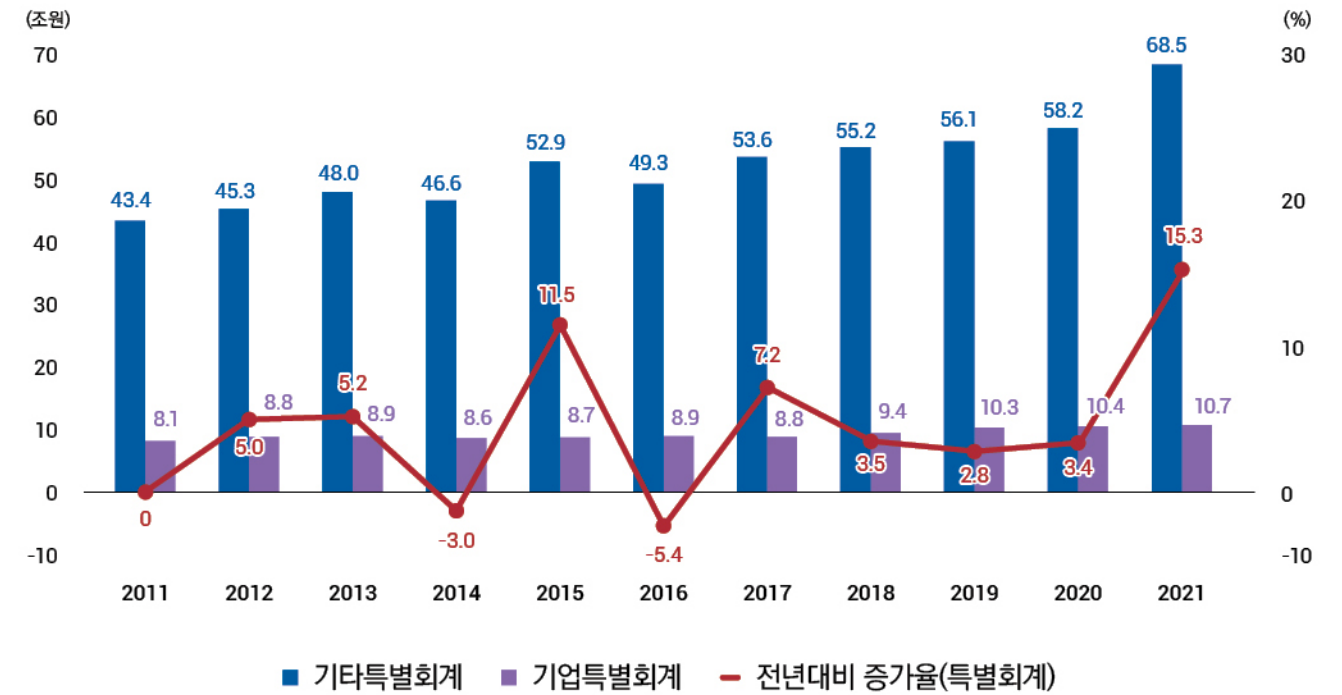


▶ 일반회계 세출은 417.7조원, 전년(385.2조원) 대비 32.5조원 증가

- 기능별로는, 일반·지방행정 92.4조원(22.1%), 교육 76.9조원(18.4%), 사회복지 71.3조원(17.1%), 국방 51.2조원(12.3%) 분야 순
- 소관별로는, 교육부 76.8조원(18.4%), 행정안전부 71.7조원(17.2%), 보건복지부 60.3조원(14.4%) 순

② 세출-특별회계

◆ 최근 11년간 특별회계 세출 추이



▶ 특별회계 세출은 79.1조원, 전년(68.6조원) 대비 10.5조원 증가

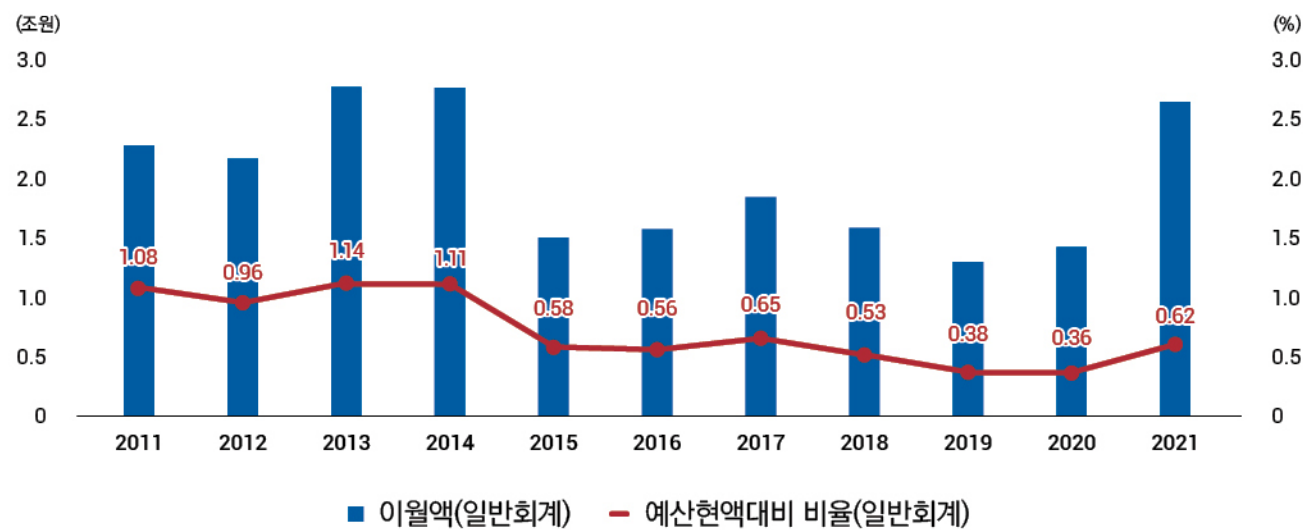
- 기타특별회계 세출은 68.5조원으로, 전년(58.2조원) 대비 10.3조원 증가, 기업특별회계 세출은 10.7조원으로, 전년(10.4조원) 대비 0.3조원 증가
- 기능별로는, 교통 및 물류 22.9조원(29.0%), 농림수산 18.7조원(23.7%), 환경 9.4조원(11.9%), 통신 8.1조원(10.2%) 분야 순
- 기타특별회계가 대부분을 차지하며, 회계별로는 교통시설특별회계 20.8조원(26.2%), 농어촌구조개선특별회계 15.3조원(19.4%), 국가균형발전특별회계 10.3조원(13.0%), 환경개선특별회계 7.2조원(9.1%) 순

2 이월·불용

1) 이월

① 이월-일반회계

◆ 최근 11년간 일반회계 이월 추이



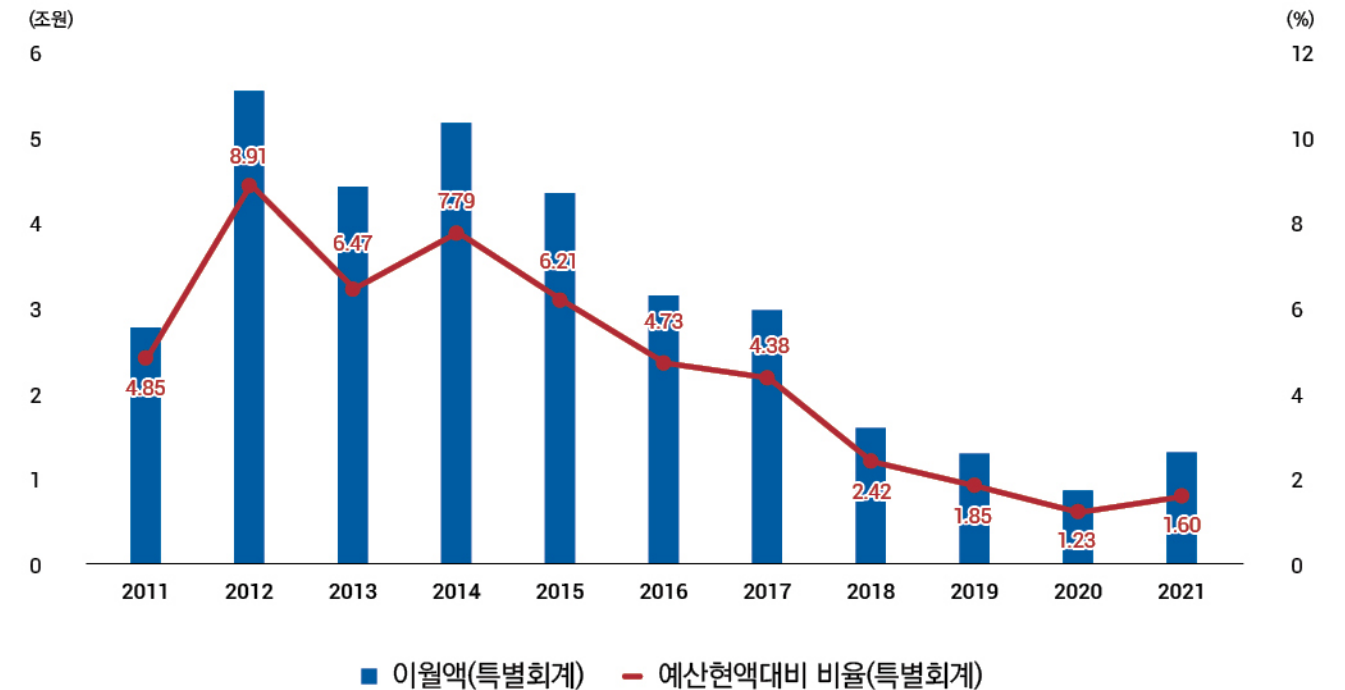
▶ 일반회계 이월은 2.6조원, 전년(1.4조원) 대비 1.2조원 증가

- 일반회계 예산현액(425.9조원) 대비 이월 비율은 0.62%로 전년(0.36%) 대비 0.26%p 증가
- 소관 별로는, 국방부 0.95조원(35.9%), 질병관리청 0.68조원(25.6%), 방위사업청 0.29조원(10.9%) 순
 - 이중, 국방부의 이월 사유는 일반지원시설의 절대공사기간 부족 등에 기인
- 최근 11년간 이월 규모가 지속해서 감소했는데, 이는 재정당국의 재정집행 제고 독려에 기인

* 이월은 사업의 변경으로 인해 당해연도에 집행하기로 예정된 예산을 다음 회계연도로 그 집행을 넘기는 예산

② 이월-특별회계

◆ 최근 11년간 특별회계 이월 추이



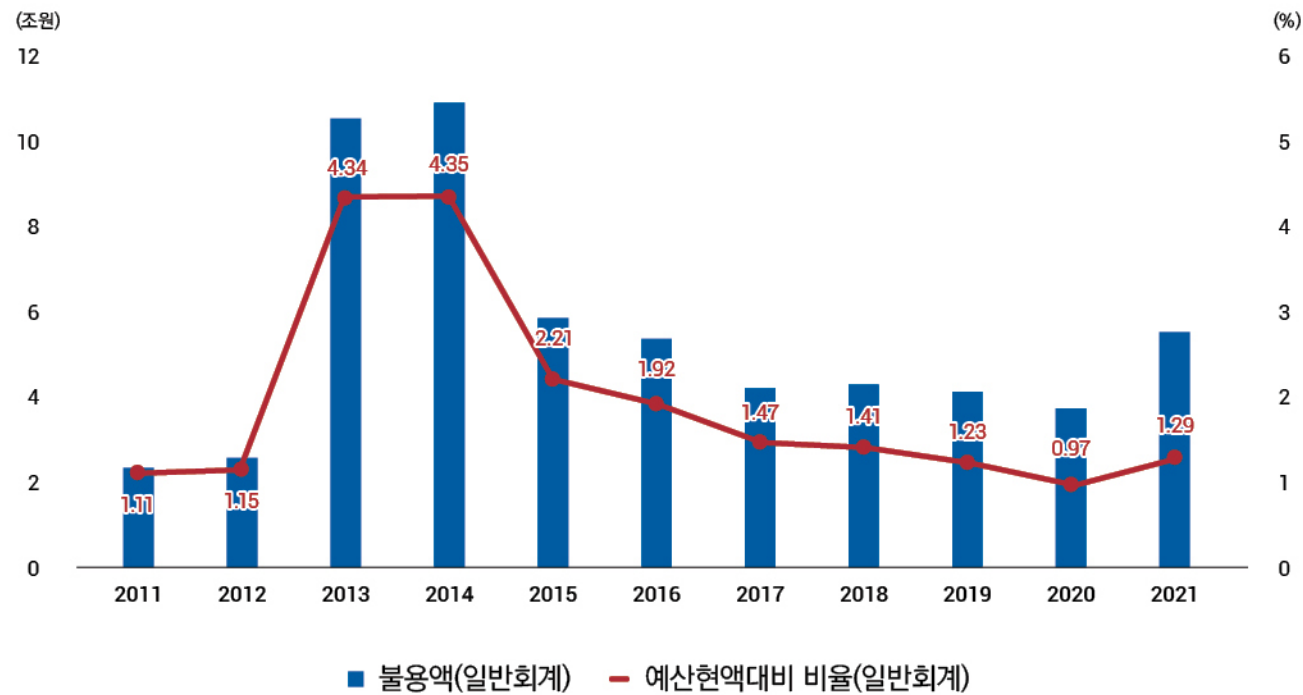
▶ 특별회계 이월은 1.3조원, 전년(0.9조원) 대비 0.4조원 증가

- 특별회계 예산현액(83.3조원) 대비 이월액 1.60%로 전년(1.23%) 대비 0.37%p 증가
- 회계별로는, 국가균형발전특별회계 0.43조원(31.9%), 교통시설특별회계 0.28조원(21.1%), 환경개선특별회계 0.23조원(17.4%) 순
 - 이중, 국가균형발전특별회계의 이월사유는 동절기 공사중지 및 절대공사기간 부족 등에 기인
 - 2012회계연도를 기점으로 이월 규모 지속적 감소, 이는 재정당국의 재정집행 제고 독려에 기인

2) 불용

① 불용-일반회계

◆ 최근 11년간 일반회계 불용 추이



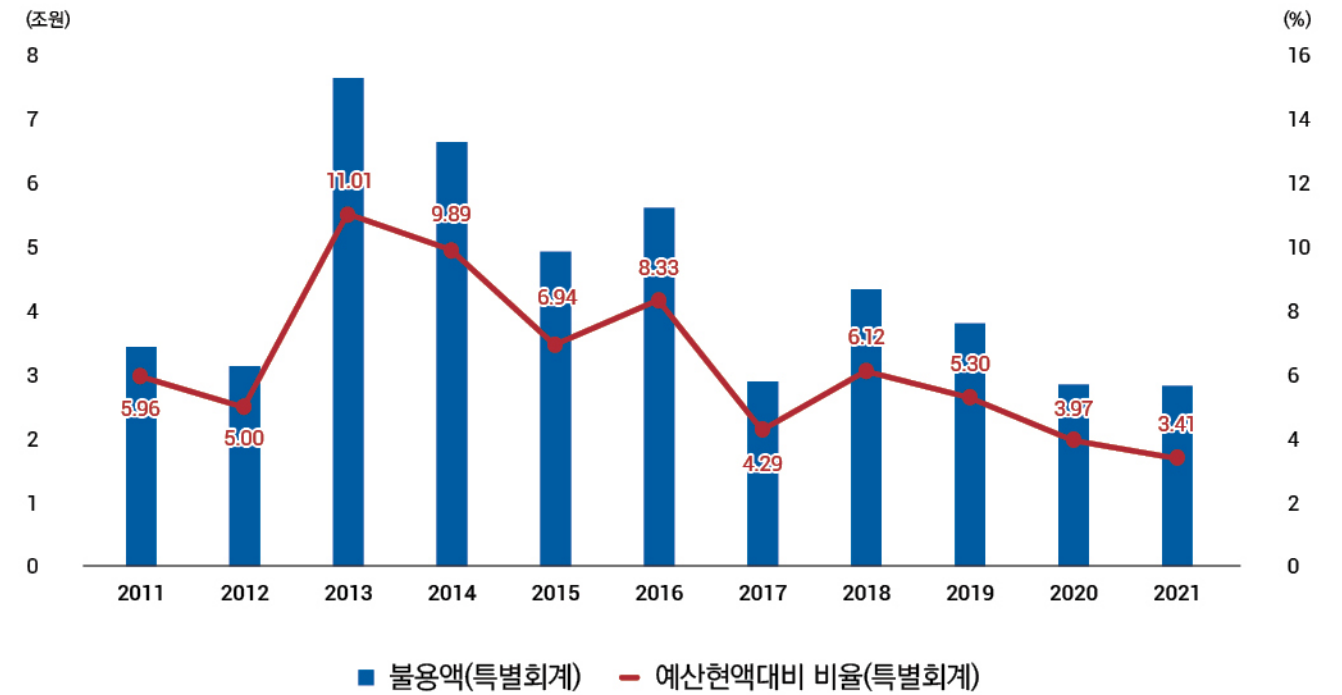
▶ 일반회계 불용은 5.5조원, 전년(3.8조원) 대비 1.7조원 증가

- 일반회계 예산현액(425.9조원) 대비 불용 비율은 1.29%, 전년(0.97%) 대비 0.32%p 증가
- 소관별로는, 기재부 1.97조원(35.7%), 고용노동부 0.71조원(12.9%), 국방부 0.57조원(10.3%) 순
 - 이중, 고용노동부는 내일배움카드의 집행잔액에 따른 불용이 대부분
- 정부가 지난해 코로나19 사태에 따른 경제 위기 극복을 위해 적극적인 예산집행에도 불용률은 1%대 유지

* 불용은 당초 확정된 사업에 계상된 예산을 집행하는 과정에서 예산의 전부 또는 일부가 지출되지 않은 예산

② 불용-특별회계

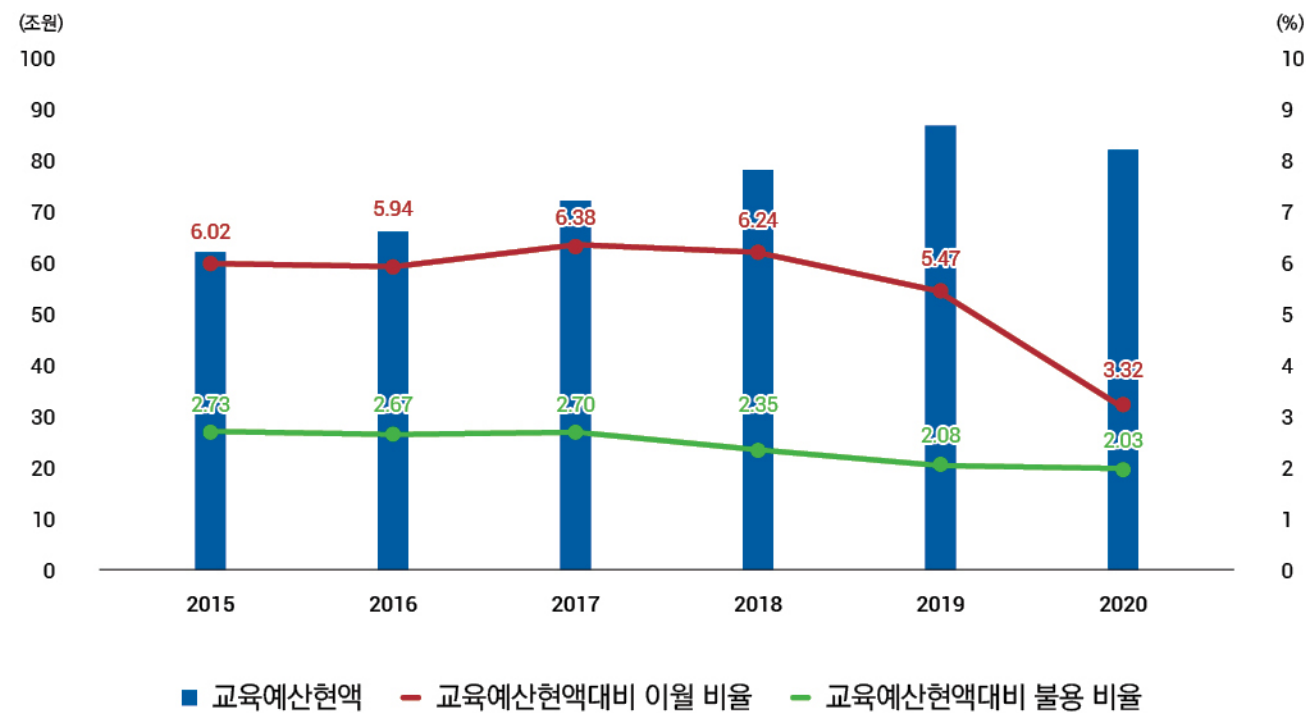
◆ 최근 11년간 특별회계 불용 추이



▶ 특별회계 불용은 2.9조원, 전년(2.9조원)과 유사

- 특별회계 예산현액(83.3조원) 대비 불용 비율은 3.41%, 전년(3.97%) 대비 0.56%p 감소
- 회계별로는, 에너지및자원사업특별회계 0.53조원(18.6%), 국방·군사시설이전특별회계 0.43조원(15.2%), 우체국예금특별회계 0.37조원(13.2%) 순
 - 이중, 에너지및자원사업특별회계는 지방비 미확보에 따른 불용이 대부분
 - 코로나19 사태에 따른 적극적인 예산집행에도 예산 불용률이 3.41%대 유지

<참고> 지방교육재정교부금 이월·불용 추이(2020년 기준)



▶ **교육예산현액**은 82.0조원, 전년(87.0조원) 대비 4.9조원 감소
이월 2.0조원(3.32%) 감소, 불용 0.14조원(2.03%) 감소

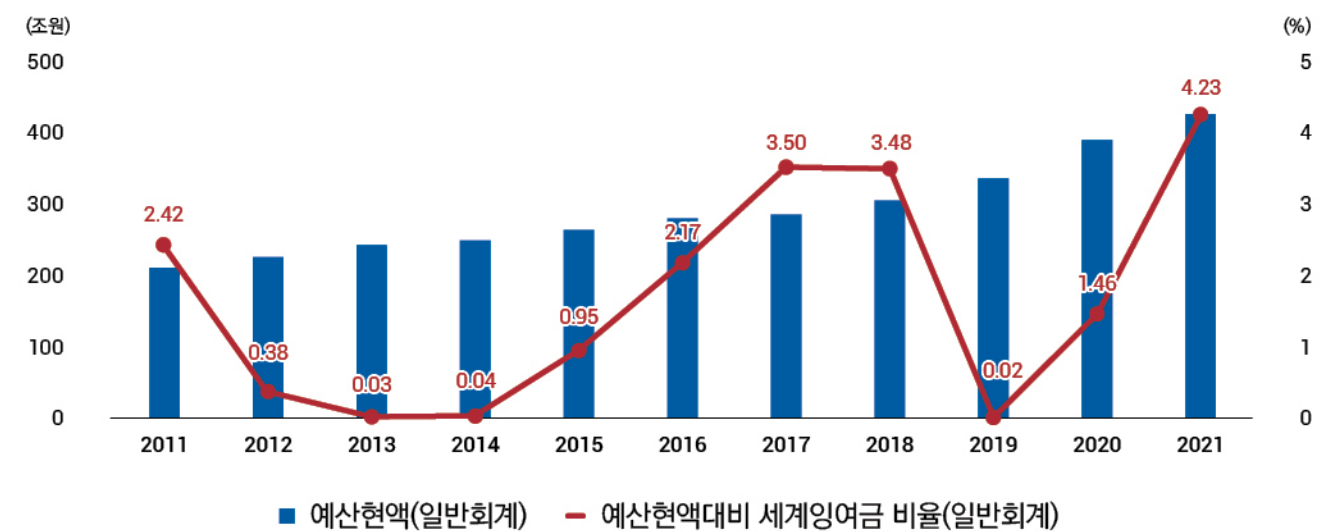
- 지방교육재정교부금을 포함한 교육예산현액(82.0조원) 대비 이월 비율은 3.32%, 불용 비율은 2.03%로 전년 대비 각각 2.15%p, 0.05%p 감소
- 지방교육재정교부금은 내국세의 20.79%가 배분되므로 지속적으로 증가하고 있으나, 학령인구 감소 등을 반영하지 못하고 있음
- 이월·불용 규모가 소폭 줄어들고 있으나 연평균 5조 이상 누적, 따라서 학령인구 감소를 반영한 교육재정교부금 체계 개편 시급

3 세계잉여금

1) 세계잉여금

① 세계잉여금-일반회계

◆ 최근 11년간 일반회계 세계잉여금 추이



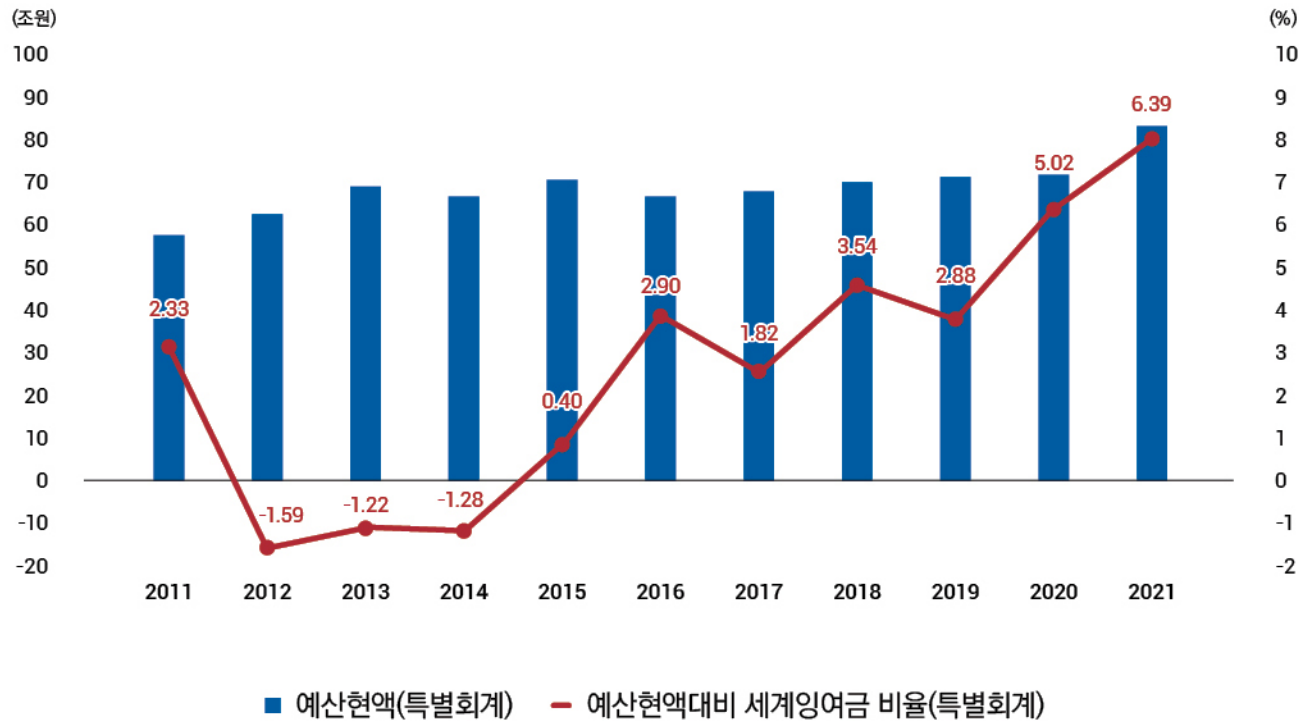
▶ **일반회계 세계잉여금**은 18.0조원, 전년(5.7조원) 대비 12.3조원 증가

- 일반회계 예산현액(425.9조원) 대비 세계잉여금 비율은 4.23%로 전년(1.46%) 대비 2.77%p 증가
- 일반회계 세계잉여금 증가는 소득세, 법인세, 초과세수 등에 기인
- 특히, 2016년~2018년과 2020~2021년은 초과세수 발생으로 세계잉여금 증가

* 일반회계 세계잉여금은 「국가재정법」 제90조에 따라 ①지방교부세 및 교부금 정산, ②공적자금상환기금 출연정산 후 잔액의 30% 이상, ③채무상환 등 출연 후 잔액의 30% 이상, ④세입이입 또는 추경재원 순으로 활용

② 세계잉여금-특별회계

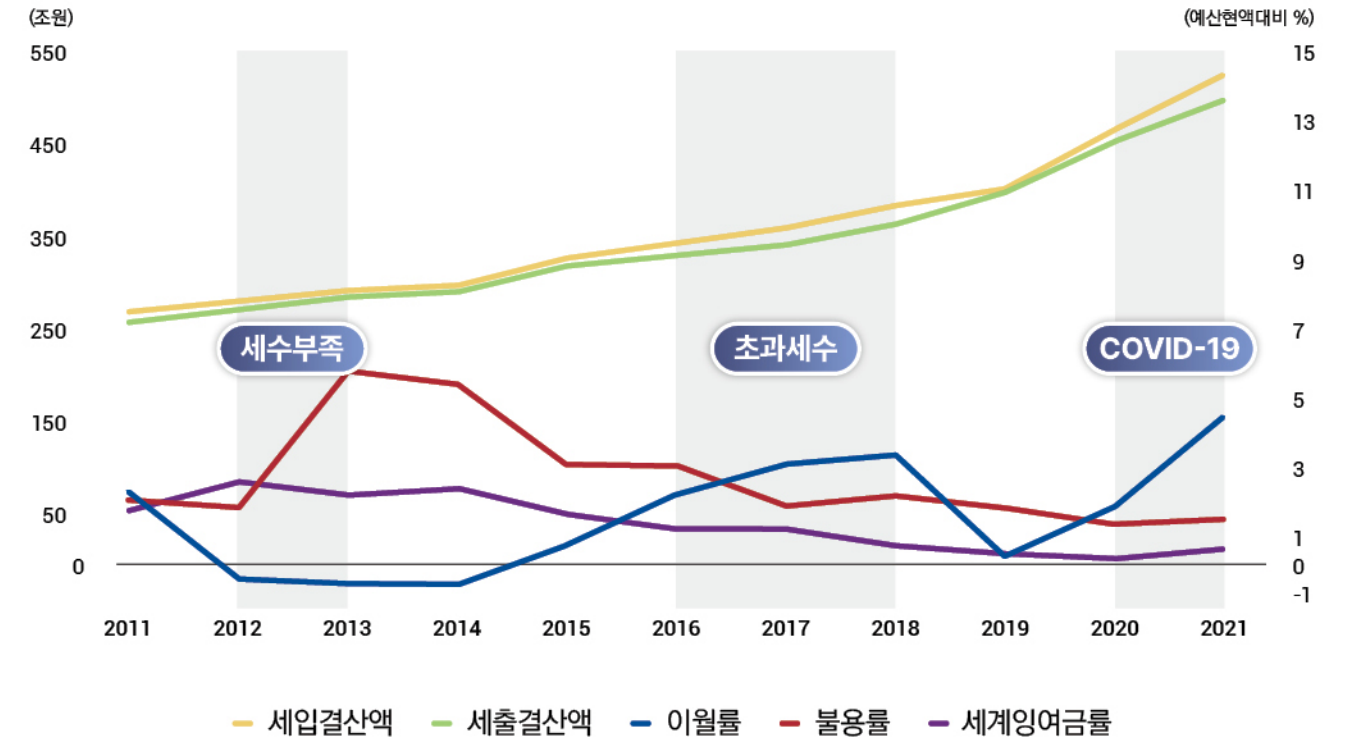
◆ 최근 11년간 특별회계 세계잉여금 추이



▶ 특별회계 세계잉여금은 5.3조원, 전년(3.6조원) 대비 1.7조원 증가

- 특별회계 예산현액(83.3조원) 대비 세계잉여금 비율은 6.39%로 전년(5.02%) 대비 1.37%p 증가
- 특별회계 세계잉여금 증가는 초과세수 등에 기인
- 2012년~2013년은 재정 조기집행 강화 등 충실한 재정집행, 경기침체에 따른 법인세·소득세 등 국세수입의 감소에 기인

4 종합



세입

- 2021회계연도 세입은 524.2조원, 전년 대비 58.7조원 증가
- 일반회계 46.0조원, 특별회계 12.7조원 증가
- 국세수입 56.2조원 증가(소득세, 법인세, 부가가치세 등), 세외수입 10.2조원 감소(예수금 등)

세출

- 2021회계연도 세출은 496.9조원, 전년 대비 43.1조원 증가
- 일반회계 32.5조원, 특별회계 10.5조원 증가

이월

- 2021회계연도 이월은 4.0조원으로 전년 대비 1.7조원 증가
- 소관별로는 국방부, 질병관리청, 국토교통부 순이며, 회계별로는 국가균형발전특별회계, 교통시설특별회계, 환경개선특별회계 순

불용

- 2021회계연도 불용은 8.4조원으로 전년 대비 1.8조원 증가
- 소관별로는 기재부, 국방부, 과학기술정보통신부 순이며, 회계별로는 에너지및지원사업 특별회계, 국방·군사시설이전특별회계, 우체국예금특별회계 순

세계잉여금

- 2021회계연도 세계잉여금은 23.3조원으로 전년 대비 14조원 증가
- 일반회계·특별회계 모두 초과세수에 기인
- 2012년~2014년은 세수부족, 2016년~2018년, 2020년~2021년은 초과세수에 기인

발행인 박용주 한국재정정보원장

참여진 정성호·정지윤·양희연

편 집 결산정보분석부

발행처 한국재정정보원

04637 서울특별시 중구 퇴계로 10, 메트로타워

Tel. 02-6908-8679
