

통계로 보는
국가결산 2025



통계로 보는 국가결산 2025

총 괄 재정혁신본부 홍학의 본부장
기 획·조 정 이정옥 부연구위원
작 성 김도일 연구원, 김수진 사원
문 의 재정정보분석부



발간사

최근 우리나라의 재정운용은 민생 회복과 미래성장 기반 확충, 재정의 지속가능성을 함께 고려해야 하는 중요한 전환점에 서 있습니다. 세입 여건이 개선되는 가운데에도 대내외 불확실성, 인구구조 변화와 복지 수요 확대, 첨단산업 경쟁 심화 등 복합적인 과제에 대응하기 위한 책임 있는 재정운용이 더욱 중요해지고 있습니다. 아울러 재정통계의 역할과 중요성도 보다 커지고 있습니다. 재정정보를 국민의 눈높이에서 쉽고 정확하게 제공하는 일은 재정운용의 투명성 강화를 실현하는 출발점이자, 국민의 신뢰를 바탕으로 재정운용의 책임성을 높이는 핵심 기반입니다.

국가결산 통계는 국민의 세금이 어디에 어떻게 쓰였는지를 보여주는 공식기록으로, 국가재정 현황을 진단하고 미래를 설계하는 중요한 방향을 제공해 줍니다. 정부는 결산 과정에서 수입과 지출 실적을 당초 예산과 비교하고 결과를 회계적으로 정리하여 일정한 형식의 국가결산 보고서로 작성하는데, 이 보고서에는 수입과 지출의 결과뿐만 아니라 채무와 자산의 변동, 재정운영의 성과 등에 대한 종합적인 재정정보가 담겨 있습니다. 하지만 1,500페이지에 달하는 방대한 분량과 어려운 회계용어의 사용으로 일반 국민이 쉽게 이해하기 어렵습니다.

이에 한국재정정보원은 2023년부터 국가결산에 대한 이해도와 활용도를 제고하고자 「통계로 보는 국가결산」을 발간하고 있으며, 올해로 네 번째 발간을 맞이했습니다. 이 자료집은 우리나라 재정운용의 흐름을 일반 국민이 쉽게 이해할 수 있도록 ①주요 결산통계 시계열 자료를 그래프와 도표로 시각화하였으며, ②어려운 재무제표 계정과목을 알기 쉽게 풀어 설명하고, ③부속서류를 통해 공개되는 다양한 정보의 주요 내용을 제공하고 있습니다. 특히 2025회계연도부터는 국민이 쉽게 이해하고 활용할 수 있도록 「국가결산보고서」가 전면 개편되어 본 자료집에도 현금흐름표 신설, 재정상태표 간소화 등 개편 내용을 반영하였습니다.

본 자료집이 국민 여러분의 재정 이해도를 높이고, 국가 재정에 대한 관심과 참여를 확대하는 계기가 되기를 기대하며, 지속적으로 보완해 향후 더욱 발전된 자료집을 발간하도록 최선을 다하겠습니다.

2026년 9월

한국재정정보원장 윤석호

이용자를 위하여

1. 본 책자에 수록된 통계는 각 연도 결산액을 기준으로 작성하였으며, 그 외 기준은 별도 표기하였습니다.
2. 본 책자는 「국가결산보고서」(각 연도, 부속서류 포함) 및 디지털예산회계시스템(dBrain+)의 결산정보를 바탕으로 작성했으며, 총수입·총지출 및 재정수지 통계는 「월간 재정동향」(기획예산처, 매월호)에 근거해 작성했습니다. 그 밖의 경우에는 그 출처를 별도 표기하였습니다.
3. 전년 호와 일치하지 않는 통계 자료는 최근 호의 수치를 따랐으며, 본 책자에 수록된 GDP대비 비율에 한국은행 신계열 GDP기준(기준년=2020, '24.6.5.개편)을 반영하였습니다.
4. 그래프와 통계표의 단위는 각각의 우측 상단에 표시하였습니다.
5. 통계 수치 중 합계 또는 소계가 반올림된 경우 세부항목 또는 세부항목 비율의 합이 총 합계 또는 총 비율 합계와 일치하지 않는 경우가 있습니다.
6. 일부 자료는 주요 항목만 발췌하여 총계와 세부항목 간 합계가 일치하지 않는 경우도 있습니다.
7. II. 재무제표로 이해하는 국가결산에 수록되어 있는 용어 정의는 「국가회계기준에 관한 규칙」 등에 근거하여 쉽게 이해할 수 있도록 작성하였습니다.
8. 통계표에 사용된 부호의 뜻은 다음과 같습니다.
 - 가. 「-」 해당 숫자 없음
 - 나. 「0」 단위미만

CONTENTS

I 수입·지출로 살펴본 국가결산

1. 수입·세출 결산	02
1.1 총수입	03
1.2 총세출	04
1.3 이월	05
1.4 불용	06
1.5 세계잉여금	07
2. 기금 결산	08
2.1 기금 수입·지출	09
3. 총수입·총지출	10
3.1 총수입	11
3.2 총지출	12
4. 재정수지	13
5. 국가채무	14
5.1 종류별 국가채무	15
5.2 국채	16
5.3 성질별 국가채무	17

II 재무제표로 이해하는 국가결산

1. 재정상태표	24
1.1 자산	25
1.2 금융자산	26
1.3 유·무형자산	27
1.4 기타자산	28
1.5 부채	29
1.6 차입부채	30
1.7 총당부채	31
1.8 기타부채	32
1.9 순자산	33
2. 재정운영표	35
2.1 비용의 구분	36
2.2 수익의 구분	37
2.3 순비용의 구분	38
2.4 순비용(재정운영결과)	39
2.5 분야별 재정운영표	40
2.6 성질별 재정운영표	42
3. 순자산변동표	45
4. 현금흐름표	46

CONTENTS

Ⅲ 국가결산 속 부속서류

1. 국유재산	50
1.1 행정재산과 일반재산	51
1.2 종류별 국유재산	52
2. 물품	54
2.1 종류별 물품	55
3. 총사업비 관리대상사업	56
3.1 총사업비 관리대상사업 결산	57
4. 재정사업 성과관리	58
5. 성인지 대상사업	59
5.1 유형별 성인지 대상사업	60
6. 온실가스감축인지 대상사업	61
6.1 유형별 온실가스감축인지 대상사업	62
7. 국가채권	63
7.1 종류별 국가채권	64

부록

I. 수입·지출로 살펴본 국가결산	68
II. 재무제표로 이해하는 국가결산	72
III. 국가결산 속 부속서류	77



I 수입·지출로 살펴본 국가결산

1. 세입·세출 결산
2. 기금 결산
3. 총수입·총지출
4. 재정수지
5. 국가채무

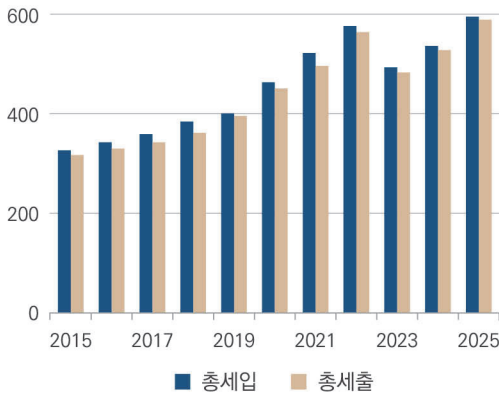


1 세입·세출 결산 : 총세입 597.9조원, 총세출 591.0조원

총세입·총세출은 중앙정부 예산(일반회계·특별회계)의 내부거래 및 보전지출을 모두 포함한 총계기준 세입·세출 규모로, 이를 통해 정확한 재정규모 파악이 가능

총세입·총세출 규모 추이

(단위: 조원)



전년 대비 증감률 추이

(단위: %)



(단위: 조원)

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
총세입	328.1	345.0	359.5	385.0	402.0	465.5	524.2	573.9	497.0	535.9	597.9
총세출	319.4	332.2	342.9	364.5	397.3	453.8	496.9	559.7	490.4	529.5	591.0

2025년 결산기준 총세입은 597.9조원, 총세출은 591.0조원으로, 최근 10년간 각각 연평균 6.2%, 6.3%로 증가

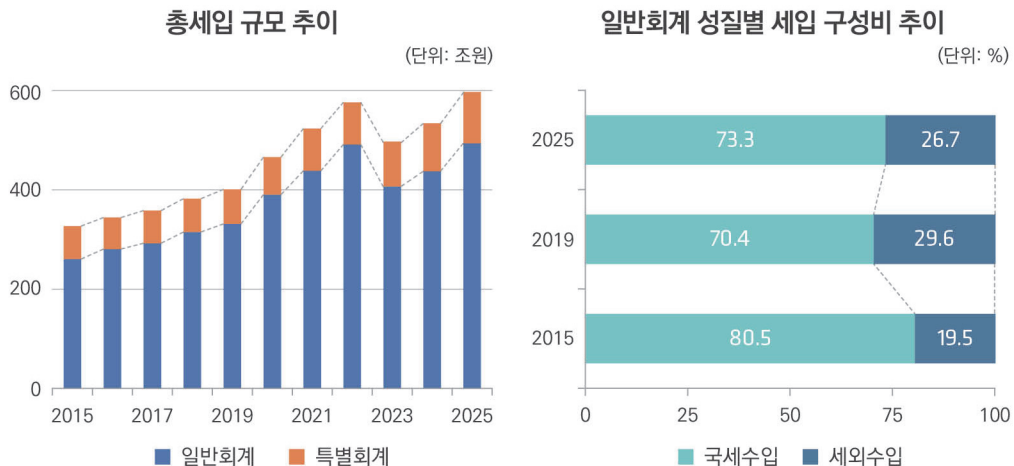
- 총세입은 597.9조원으로 전년 대비 62.0조원(11.6%) 증가하였는데, 이는 기업실적 개선에 따른 국세수입 증가 및 공자기금 예수금 확대 등으로 인한 세외수입 증가에 기인
- 총세출은 591.0조원으로 전년 대비 61.6조원(11.6%) 증가하였으며, 예산현액 604.7조원 대비 97.7%가 집행

+ 「국가재정법」 제17조에 의하면 “한 회계연도의 모든 수입을 세입으로 하고, 모든 지출을 세출로 한다”라고 규정하고 있다. 이와 같은 예산총계주의 원칙에 따라 총세입·총세출은 일반회계, 특별회계의 자체수입·지출과 내부 거래 및 보전지출을 포함하여 산출한다.

1.1 총세입 : 2024년 결산 대비 11.6% 증가한 597.9조원

총세입은 총계기준 세입 규모로, 중앙정부 예산(일반회계·특별회계)의 한 회계연도 내 모든 수입을 의미

» 2025년 총세입은 597.9조원으로 전년(535.9조원) 대비 62.0조원(11.6%) 증가



(단위: 조원)

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
총세입	328.1	345.0	359.5	385.0	402.0	465.5	524.2	573.9	497.0	535.9	597.9
일반회계	261.9	281.7	292.9	316.2	332.2	392.4	438.4	493.9	407.9	437.3	493.2
특별회계	66.2	63.3	66.6	68.8	69.8	73.1	85.8	80.1	89.0	98.6	104.7

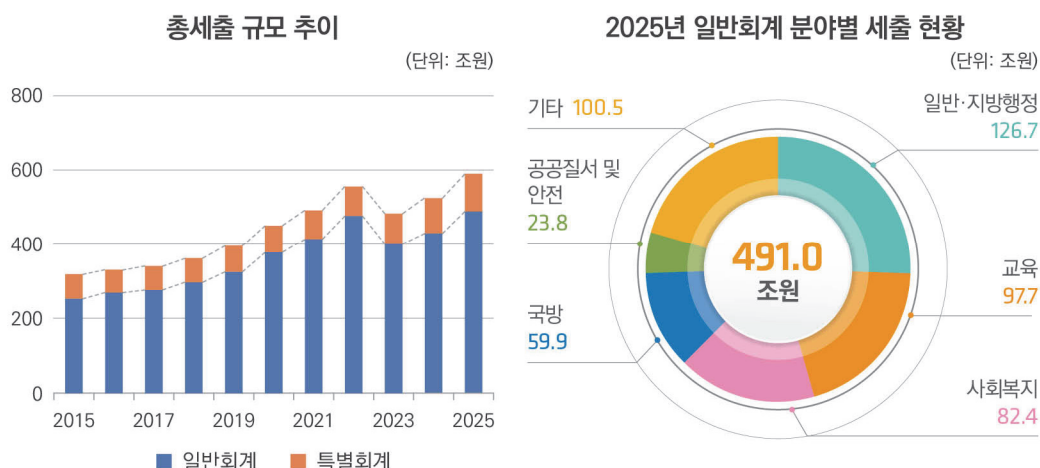
2025년 결산기준 총세입은 597.9조원으로, 최근 10년간 연평균 6.2%로 증가

- 일반회계 세입은 전년(437.3조원) 대비 55.9조원(12.8%) 증가한 493.2조원으로 총세입의 82.5%를 차지하며, 국세수입 361.5조원(73.3%)과 세외수입 131.7조원(26.7%)으로 구성
 - 일반회계 국세수입은 361.5조원으로 전년(326.2조원) 대비 35.3조원 증가하였는데, 이는 2024년 기업실적 개선에 따라 법인세가 22.1조원 증가한 것에 주로 기인
 - 일반회계 세외수입은 131.7조원으로 전년(111.1조원) 대비 20.5조원 증가하였는데, 이는 정부내부 수입 17.0조원 증가 등에 기인
- 특별회계 세입은 전년(98.6조원) 대비 6.1조원(6.2%) 증가한 104.7조원으로 총세입의 17.5%를 차지

1.2 총세출 : 2024년 결산 대비 11.6% 증가한 591.0조원

총세출은 총계기준 세출 규모로, 중앙정부 예산(일반회계·특별회계)의 한 회계연도 내 모든 지출을 의미

» 2025년 총세출은 591.0조원으로 전년(529.5조원) 대비 61.6조원(11.6%) 증가



(단위: 조원)

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
총세출	319.4	332.2	342.9	364.5	397.3	453.8	496.9	559.7	490.4	529.5	591.0
일반회계	257.9	274.0	280.5	299.9	330.9	385.2	417.7	485.0	405.9	435.4	491.0
특별회계	61.5	58.2	62.4	64.6	66.4	68.6	79.1	74.7	84.5	94.0	100.0

2025년 결산기준 총세출은 591.0조원으로 예산현액(604.7조원) 대비 97.7% 집행되었으며, 최근 10년간 연평균 6.3%로 증가

- 일반회계 세출은 491.0조원으로 전년(435.4조원) 대비 12.8% 증가하였으며, 예산현액(498.4조원) 대비 98.5% 집행
 - 그간 총세출에서 일반회계 세출이 차지하는 비중은 지속적으로 증가하여 2025년 83.1%를 차지
 - 분야별로는 일반·지방행정 126.7조원(25.8%), 교육 97.7조원(19.9%), 사회복지 82.4조원(16.8%) 순
- 특별회계 세출은 100.0조원으로 전년(94.0조원) 대비 6.4% 증가하였으며, 예산현액(106.3조원) 대비 94.1% 집행

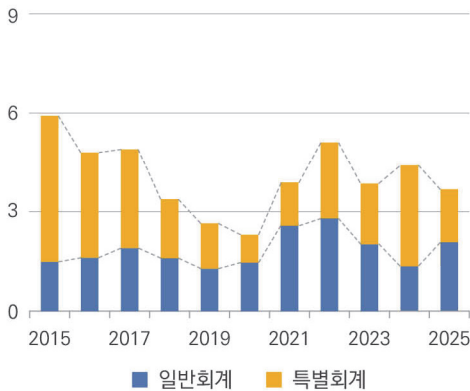
1.3 이월 : 2024년 결산 대비 0.7조원 감소한 3.7조원

이월은 당해연도에 지출하지 못한 예산을 다음연도에 사용하도록 넘기는 예산을 의미

» 2025년 이월은 3.7조원으로 예산현액(604.7조원) 대비 0.6% 수준

회계별 이월 규모 추이

(단위: 조원)



예산현액 대비 이월 비율 추이

(단위: %)



(단위: 조원)

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
이월	5.9	4.8	4.9	3.3	2.6	2.3	4.0	5.1	3.9	4.5	3.7
일반회계	1.5	1.6	1.9	1.6	1.3	1.4	2.6	2.8	2.0	1.4	2.1
특별회계	4.4	3.2	3.0	1.7	1.3	0.9	1.3	2.3	1.9	3.0	1.6

2025년 이월은 전년 대비 0.7조원 감소한 3.7조원으로, 예산현액(604.7조원) 대비 0.6% 수준

- 회계별로는 일반회계에서 2.1조원, 특별회계에서 1.6조원 각각 이월
 - 일반회계 이월액 2.1조원은 예산현액(498.4조원) 대비 0.4% 수준으로, 국방부(0.8조원), 방위사업청(0.7조원), 산림청(0.09조원) 등에서 크게 나타남
 - 특별회계 이월액 1.6조원은 예산현액(106.3조원) 대비 1.5% 수준으로, 교통시설특별회계(0.9조원), 지역균형발전특별회계(0.3조원), 행정중심복합도시건설특별회계(0.1조원) 등에서 크게 나타남

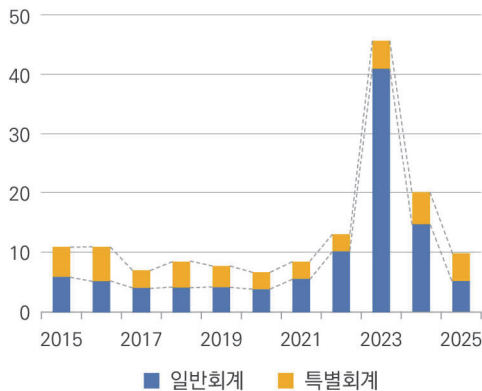
1.4 불용 : 2024년 결산 대비 10.1조원 감소한 10.0조원

불용은 당초 확정된 사업에 계상된 예산을 집행하는 과정에서 예산의 전부 또는 일부가 지출되지 않은 예산을 의미

» 2025년 불용액은 10.0조원으로 예산현액(604.7조원) 대비 1.6% 수준

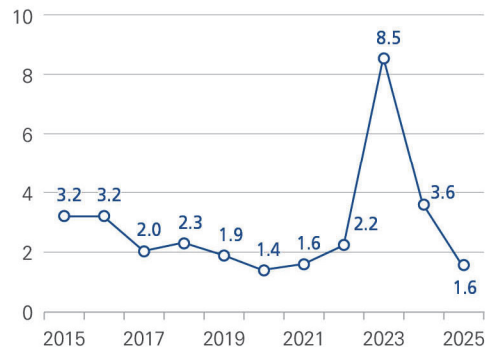
불용 규모 추이

(단위: 조원)



예산현액 대비 불용 비율 추이

(단위: %)



(단위: 조원)

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
불용	10.8	11.0	7.1	8.6	7.9	6.6	8.3	12.9	45.7	20.1	10.0
일반회계	5.9	5.4	4.2	4.3	4.1	3.8	5.5	10.1	41.2	14.7	5.3
특별회계	4.9	5.6	2.9	4.3	3.8	2.9	2.8	2.8	4.5	5.4	4.6

2025년 불용은 전년 대비 10.1조원 감소한 10.0조원으로, 예산현액(604.7조원) 대비 1.6% 수준

- 회계별로는 일반회계에서 5.3조원, 특별회계에서 4.6조원이 각각 불용
 - 일반회계 불용액 5.3조원은 예산현액(498.4조원) 대비 1.1% 수준으로, 기획재정부(1.5조원), 국방부(0.8조원), 국토교통부(0.8조원) 등에서 크게 나타남
 - 특별회계 불용액 4.6조원은 예산현액(106.3조원) 대비 4.4% 수준으로, 국방·군사시설이전특별회계(1.0조원), 에너지및자원사업특별회계(0.9조원), 우편사업특별회계(0.5조원), 교통시설특별회계(0.4조원), 농어촌구조개선특별회계(0.4조원) 등의 순으로 발생

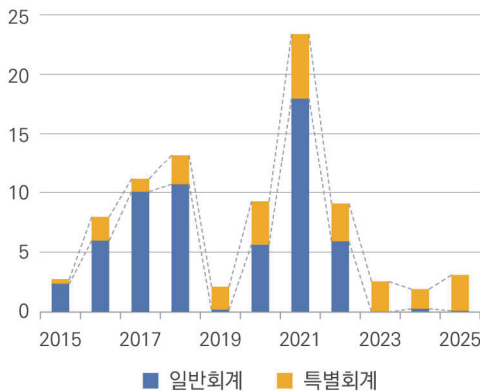
1.5 세계잉여금 : 2024년 결산 대비 1.2조원 증가한 3.2조원

세계잉여금은 총세입에서 총세출을 차감한 결산상 잉여금에서 다음연도 이월액을 차감한 금액을 의미

» 2025년 세계잉여금*은 3.2조원으로, 예산현액(604.7조원) 대비 0.5% 수준

세계잉여금 규모 추이

(단위: 조원)



예산현액 대비 세계잉여금 비율 추이

(단위: %)



(단위: 조원)

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
세계잉여금	2.8	8.0	11.3	13.2	2.1	9.4	23.3	9.1	2.7	2.0	3.2
일반회계	2.5	6.1	10.0	10.7	0.1	5.7	18.0	6.0	0.04	0.4	0.08
특별회계	0.3	1.9	1.2	2.5	2.1	3.6	5.3	3.1	2.6	1.6	3.1

2025년 총세입에서 총세출을 차감한 금액에서 다음연도 이월액을 제외한 세계잉여금은 3.2조원 발생

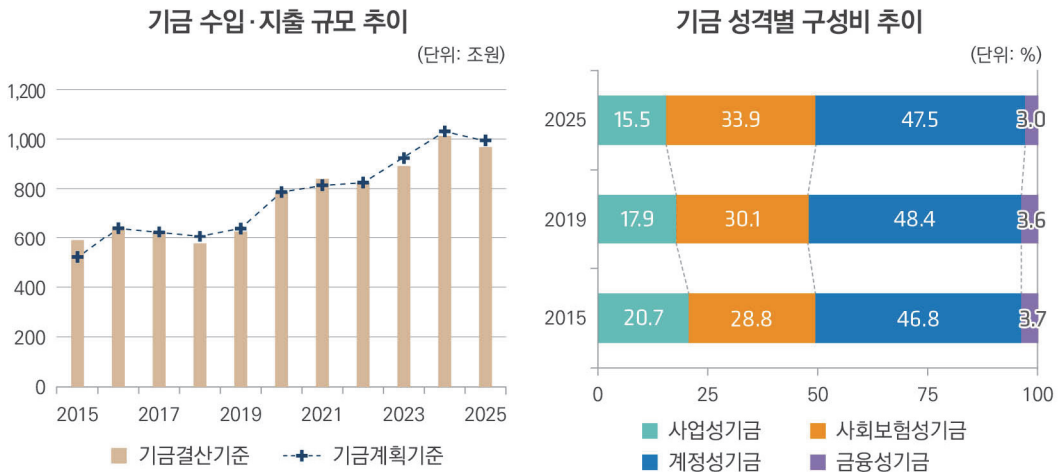
- 회계별로는 일반회계 0.08조원, 특별회계 3.1조원으로 모두 흑자
 - 일반회계 세계잉여금은 전년 대비 0.3조원 감소한 0.08조원으로, 「국가재정법」 제90조에 따라 처리
 - 특별회계 세계잉여금은 전년 대비 1.5조원 증가한 3.1조원으로, 개별 특별회계 근거 법률에 따라 해당 특별회계 세입으로 이입

+ 일반회계 세계잉여금은 「국가재정법」 제90조에 따라 ①지방교부세 및 교부금 정산 → ②공적자금상환기금 출연(①정산 후 잔액의 30% 이상) → ③채무상환(②출연 후 잔액의 30% 이상) → ④추경재원 또는 세입이입 순으로 활용

2 기금 결산 : 기금 수입·지출 971.3조원

기금 결산은 기금운용계획의 집행결과를 종합하여 총계 기준으로 작성

» 2025년 기금 전체 수입·지출액 규모는 기금계획 대비 22조원 감소한 971.3조원



(단위: 조원)

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
기금결산	583.2	643.0	619.3	569.9	621.6	788.9	836.4	829.4	889.8	1,008.5	971.3
기금계획	516.4	626.1	621.5	602.6	637.8	789.4	810.6	823.9	920.6	1,030.4	993.3

2025년 결산대상 기금(67개)의 총계 기준 수입·지출 규모는 기금계획 대비 22.0조원(2.2%) 감소, 전년 대비 37.2조원(3.7%) 감소한 971.3조원으로, 지난 10년간 연평균 5.2%로 증가

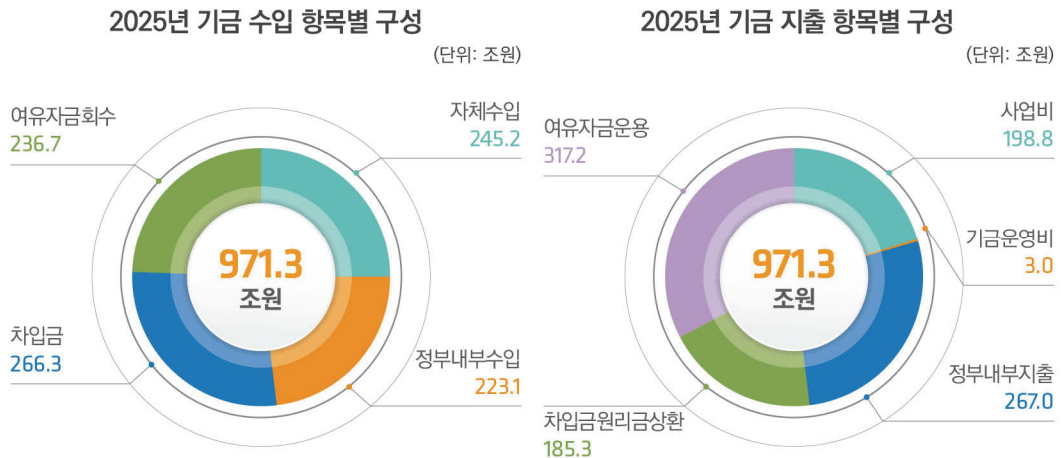
- 기금은 운용성격 및 목적에 따라 사회보험성기금, 계정성기금, 금융성기금, 사업성기금 등 4가지로 분류
 - 2025년 전체 기금 중 계정성기금이 461.5조원(47.5%)으로 가장 큰 비중을 차지하고, 사회보험성기금 329.5조원(33.9%), 사업성기금 150.8조원(15.5%), 금융성기금 29.5조원(3.0%) 순임

+ 기금은 특정 목적을 위해 자금을 신축적으로 운용할 필요가 있을 때 법률로써 설치하며, 사회보장적 성격을 가지는 '사회보험성기금(6개)', 특정 목적의 자금을 운용하기 위한 '계정성기금(5개)', 금융의 역할을 하는 '금융성기금(8개)', 사업 성격을 가지는 '사업성기금(48개)'으로 분류된다.

2.1 기금 수입·지출 : 자체수입 245.2조원, 사업비 198.8조원

2025년 총 67개 기금 수입·지출액은 971.3조원으로 전년(1008.5조원) 대비 37.2조원 감소

» 971.3조원 중 자체수입은 245.2조원(25.2%), 사업비는 198.8조원(20.5%) 차지



(단위: 조원)

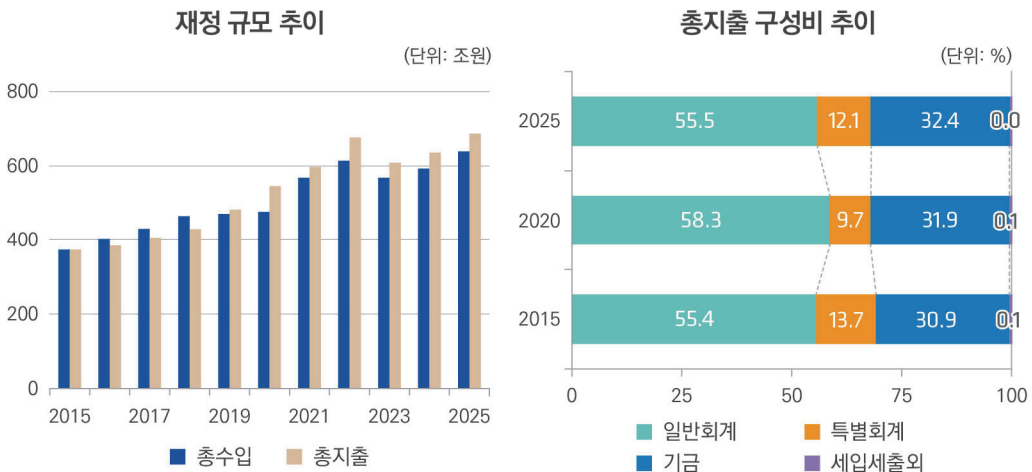
	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
자체수입	141.1	146.9	149.7	154.6	164.5	176.6	208.8	203.0	214.3	242.5	245.2
사업비	103.6	109.9	116.7	122.9	134.4	163.0	186.2	214.5	178.7	193.5	198.8

2025년 기금 자체수입은 245.2조원으로 전체 기금 수입의 25.2%를 차지, 사업비는 198.8조원으로 전체 지출 중 20.5%를 차지

- 기금 수입 항목별 비중은 차입금 266.3조원(27.4%), 자체수입 245.2조원(25.2%), 여유자금회수 236.7조원(24.4%), 정부내부수입 223.1조원(23.0%) 순
- 기금 지출 항목별 비중은 여유자금운용 317.2조원(32.7%), 정부내부지출 267.0조원(27.5%), 사업비 198.8조원(20.5%), 차입금원리금상환 185.3조원(19.1%), 기금운영비 3.0조원(0.3%) 순

3 총수입·총지출 : 총수입 637.4조원, 총지출 684.1조원

총수입·총지출*은 예산(일반회계·특별회계)과 기금 총계에서 내부거래 및 보전거래를 제외한 순액 기준의 수입지출 규모로, 이를 통해 국민경제에 영향을 미치는 실질적인 재정규모 파악 가능



(단위: 조원)

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
총수입	371.8	401.8	430.6	465.3	473.1	478.8	570.5	617.8	573.9	594.5	637.4
총지출	372.0	384.9	406.6	434.1	485.1	549.9	601.0	682.4	610.7	638.0	684.1

※ 자료: 기획예산처. 「월간 재정동향」. 각 월호.

2025년 결산기준 총수입은 637.4조원, 총지출은 684.1조원으로, 최근 10년간 각각 연평균 5.5%, 6.3%로 증가

- 총수입의 전년 대비 증감률(결산기준)은 7.2%이며, 이는 기업실적 개선 등에 따른 국세수입 증가에 기인함
- 총지출의 전년 대비 증감률(결산기준)은 7.2%이며, 이는 민생안정·경기회복을 위한 지출 확대에 기인함
- 총지출에서 일반회계 비중이 50% 이상을 차지하고 있으며, 기금(약 32.4%), 특별회계(약 12.1%) 순으로 구성됨

+ 총수입·총지출은 국민 경제에 미치는 정부의 실질적인 재정활동을 파악하기 위한 개념으로, 중앙정부 예산·기금 전체의 수입·지출 규모에서 단순 합산으로 중복계상되거나 정부의 금융성 활동에 해당하는 내부거래, 보전거래, 금융성기금 및 외국환평형기금의 규모는 제외하고 산출한다.

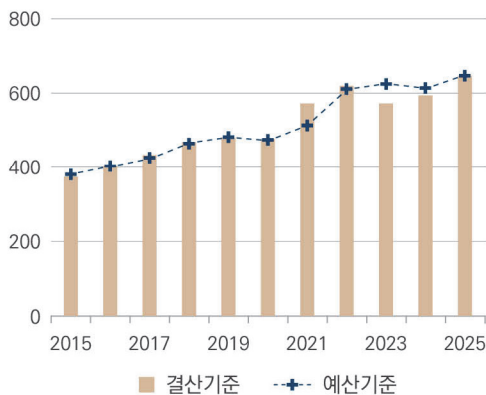
3.1 총수입 : 2024년 결산 대비 7.2% 증가한 637.4조원

총수입*은 중앙정부가 한 해 동안 거둬들이는 실질적인 재정수입 규모

» 2025년 총수입은 637.4조원으로 전년(594.5조원) 대비 43.0조원(7.2%) 증가

총수입 규모 추이

(단위: 조원)



총수입 증감률 추이

(단위: %)



	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
총수입(결산)	371.8	401.8	430.6	465.3	473.1	478.8	570.5	617.8	573.9	594.5	637.4
총수입(예산*)	377.7	401.0	423.1	447.7	476.4	470.7	514.6	609.1	625.7	612.2	642.4

* 추경 편성이 없었던 2014, 2023, 2024년도를 제외한 각 연도는 추경예산 기준

※ 자료: 기획예산처, 「월간 재정동향」, 각 월호.

2025년 결산기준 총수입은 637.4조원으로 전년 결산 대비 43.0조원(7.2%) 증가, 동년 예산 대비 5.0조원(0.8%) 감소하였으며, 최근 10년간 연평균 5.5%로 증가

- 총수입의 전년 대비 증감률은 7.2%로, 기업실적 개선에 따른 국세수입 증가에 기인해 지난 10년간 연평균 증가율보다 높은 수준 유지
 - 기업실적 개선에 따른 법인세(22.1조원)와 소득세(13.0조원), 농어촌특별세(2.2조원) 등 국세수입 증가

+ 총수입은 중앙정부 예산 세입과 기금(금융성기금 및 외환평형기금 제외) 수입의 총 합계에서 회계·기금간 내부거래수입과 보전수입을 제외하고 산출한다.

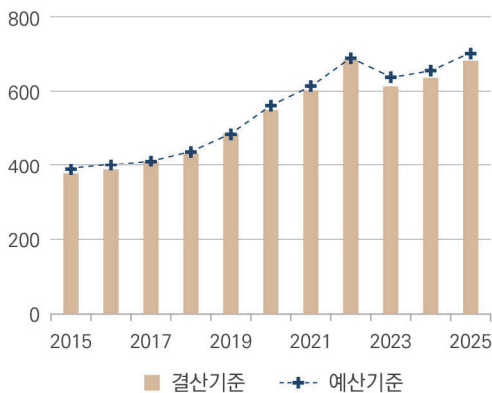
3.2 총지출 : 2024년 결산 대비 7.2% 증가한 684.1조원

총지출*은 중앙정부가 맡은 일을 수행하기 위하여 한 해 동안 쓰는 실질적인 재정지출 규모

» 2025년 총지출은 684.1조원으로 전년(638.0조원) 대비 46.1조원(7.2%) 증가

총지출 규모 추이

(단위: 조원)



총지출 증감률 추이

(단위: %)



(단위: 조원)

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
총지출(결산)	372.0	384.9	406.6	434.1	485.1	549.9	601.0	682.4	610.7	638.0	684.1
총지출(예산*)	384.7	398.5	410.1	432.7	475.4	554.7	604.9	679.5	638.7	656.6	703.3

* 추경 편성이 없었던 2014, 2023, 2024년도를 제외한 각 연도는 추경예산 기준

※ 자료: 기획예산처, 「월간 재정동향」, 각 월호.

2025년 결산기준 총지출은 684.1조원으로 전년 결산 대비 46.1조원(7.2%) 증가, 동년 예산 대비 19.1조원(2.7%) 감소하였으며, 최근 10년간 연평균 6.3%로 증가

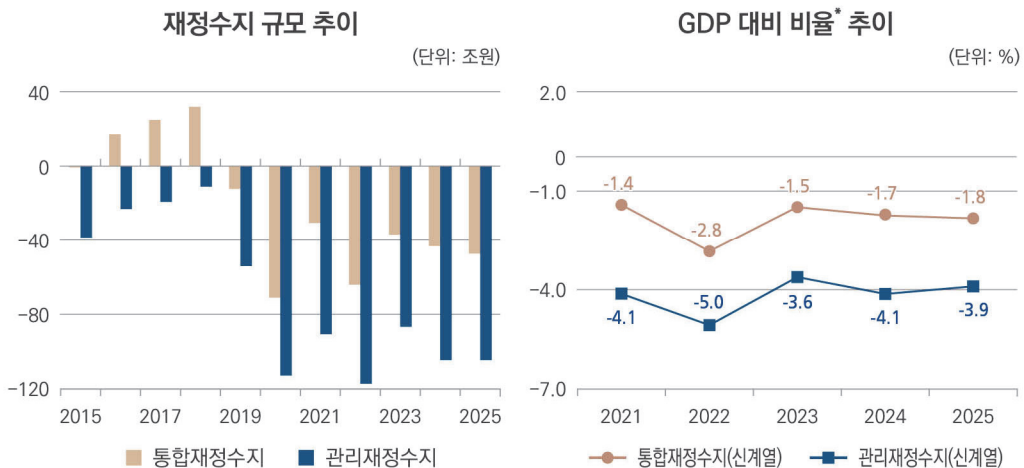
- 총지출의 전년 대비 증감률은 7.2%로, 전년 4.5% 대비 확대되었으며, 지난 10년간 연평균 수준을 상회
 - 민생회복 지원 및 경제활력 제고를 위한 투자 증가 등에 기인

+ 총지출은 중앙정부 예산 세출과 기금(금융성기금 및 외국환평형기금 제외) 지출의 총 합계에서 회계·기금간 내부거래지출과 보전지출을 차감하여 산출한다.

4 재정수지: 통합재정수지 △46.7조원, 관리재정수지 △104.2조원

재정수지*는 국가재정의 건전성을 판단하기 위한 재정지표로, 재정수입과 재정지출의 차이 의미

» 2025년 관리재정수지*는 104.2조원 적자로 추경(△111.6조원) 대비 7.4조원 개선, 전년(△91.6조원) 대비 0.5조원 개선



	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
통합재정수지	-0.2	16.9	24.0	31.2	-12.0	-71.2	-30.5	-64.6	-36.8	-43.5	-46.7
관리재정수지	-38.0	-22.7	-18.5	-10.6	-54.4	-112.0	-90.6	-117.0	-87.0	-104.8	-104.2

* 한국은행 신계열 GDP 기준(2015년 → 2020년 기준년 개편) 반영

※ 자료: 기획예산처, 「월간 재정동향」, 각 월호.

2025년 통합재정수지와 관리재정수지는 각각 전년 대비 3.2조원 악화, 0.5조원 개선된 46.7조원(GDP 대비 1.8%), 104.2조원(GDP 대비 3.9%) 적자

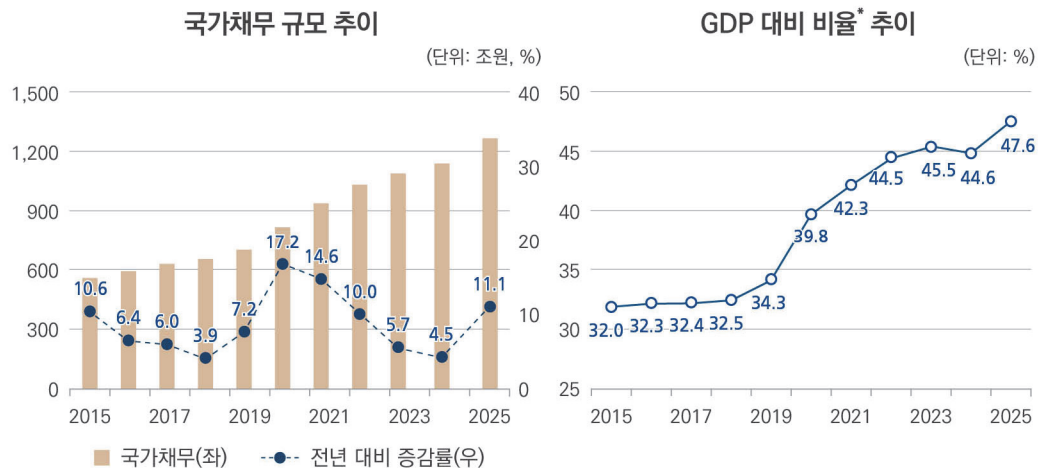
- 총수입에서 총지출을 차감한 통합재정수지는 예산 대비 14.2조원 개선된 46.7조원 적자를 기록
- 통합재정수지에서 사회보장성기금수지를 차감한 관리재정수지 역시 과거에는 대체로 GDP 대비 -1.5% 내외를 유지해왔으나, 코로나19 팬데믹이 발생한 2020년 -5.4%로 악화 이후 소폭 개선에 그침

+ 관리재정수지는 장기적인 미래에 사용하기 위하여 거둬들인 사회보장성기금수지를 당해연도 재정활동의 결과로 보기 어렵다고 보아 통합재정수지에서 차감하여 산출한 지표이다. 사회보장성기금에는 국민연금기금, 사립학교 교직원연금기금, 산업재해보상보험및예방기금, 고용보험기금이 해당한다.

5 국가채무 : 중앙정부 국가채무 1,268.1조원

국가채무*란 「국가재정법」상 국가채무로서 중앙정부가 부담하는 금전 채무를 의미

» 2025년 말 국가채무는 1,268.1조원으로 전년(1,141.2조원) 대비 127.0조원(11.1%) 증가



	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
국가채무	556.5	591.9	627.4	651.8	699.0	819.2	939.1	1,033.4	1,092.5	1,141.2	1,268.1
증감률	10.6	6.4	6.0	3.9	7.2	17.2	14.6	10.0	5.7	4.5	11.1

* 한국은행 신계열 GDP 기준(2015년→2020년 기준년 개편) 반영

※ 지방정부 순채무는 제외.

2025년 말 기준 국가채무(지방자치단체 제외)는 1,268.1조원으로 최근 10년간 연평균 8.6%로 증가

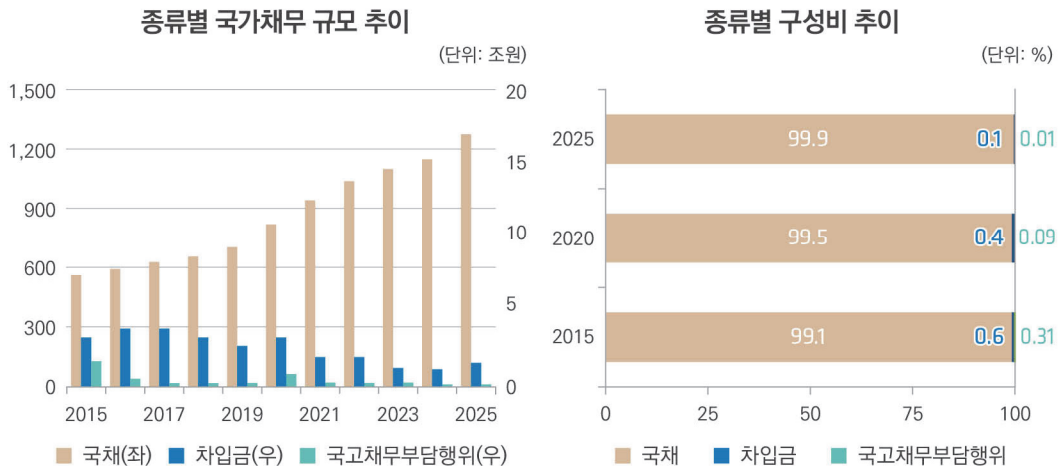
- 국가채무의 전년 대비 증감률은 11.1%로 전년보다 증가세 증가, GDP 대비 비율은 47.6%로 전년 대비 3.0%p 증가
- 지난 10년간 연평균 8.6%의 국가채무 규모 증가세에도 GDP 대비 비율은 대체로 1/3내외 수준을 잘 유지해왔으나, 2021년 이후 40%대로 진입

+ 「국가재정법」 제91조에 따른 국가채무는 중앙관서의 장이 관리·운영하는 회계 또는 기금이 부담하는 금전 채무로서 지방정부 부문은 제외하므로, 국가채무(D1)와는 차이가 있다.

5.1 종류별 국가채무 : 국채 1,266.5조원, 차입금 1.5조원 등

종류별 국가채무*는 채무 종류에 따라 국채, 차입금, 국고채무부담행위로 구성되며, 그 중 국채가 대부분을 차지

» 2025년 말 국채 1,266.5조원(99.9%), 차입금 1.5조원(0.1%), 국고채무부담행위 0.1조원(0.01%)



(단위: 조원)

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
국채	551.5	587.5	623.3	648.4	696.3	815.2	937.0	1,031.5	1,091.1	1,139.8	1,266.5
차입금	3.3	3.9	3.8	3.2	2.6	3.3	2.0	1.9	1.2	1.2	1.5
국고채무부담행위	1.7	0.5	0.2	0.2	0.1	0.7	0.1	0.1	0.2	0.2	0.1

2025년 말 기준 국가채무는 국채 1,266.5조원, 차입금 1.5조원, 국고채무부담행위 0.1조원으로 구성되며, 국채는 전년 대비 126.7조원 증가

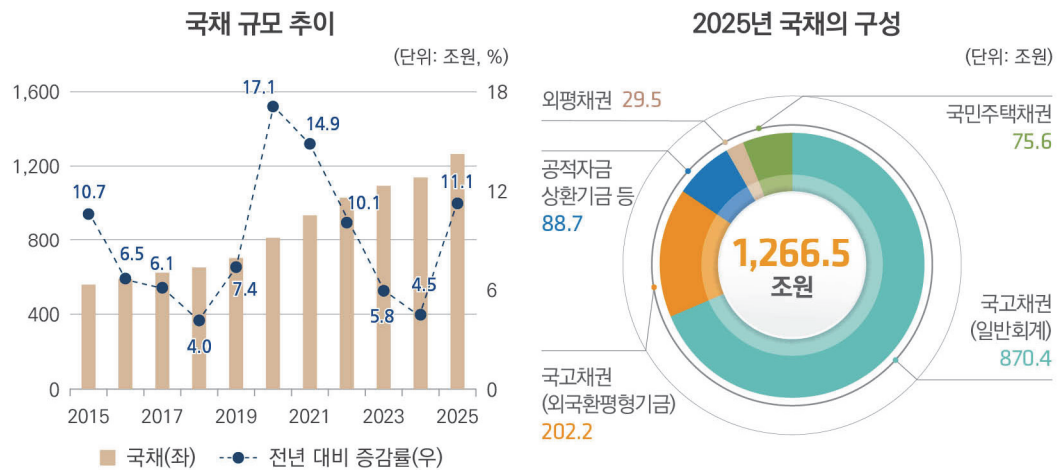
- 이 중 국채는 전년 대비 11.1% 증가했고, 지난 10년간 연평균 증가율은 8.7%로 나타났는데, 이는 일반회계 적자보전 등을 위한 국고채권 증가 등에 기인
 - 2025년 국가채무가 증가한 주요 원인은 국채 증가 때문으로 이는 일반회계 적자보전(113.7조원), 에너지 및 자원사업 특별회계 예탁(2.2조원), 소상공인진흥기금 예탁(1.1조원) 증가 등으로 국고채권(10.8조원)이 증가했기 때문

+ '국채'는 재정수지상 세입부족액을 보전하고 수지의 균형을 도모하기 위하여 국가가 발행하는 채권이다. '차입금'은 정부가 한국은행, 기타 회계·기금 또는 국제기구, 외국정부 등으로부터 차입하는 자금으로, 법정유가증권의 발행 없이 조달한다는 점에서 국채와 구별된다. '국고채무부담행위'는 예산확보 없이 국가가 미리 채무를 부담하는 행위를 의미한다.

5.2 국채: 전년 대비 126.7조원(11.1%) 증가한 1,266.5조원

국채는 정부의 부족한 조세수입을 보전하고 재정수요를 충당하기 위해 국가가 발행하는 채권

» 2025년 말 1,266.5조원으로 전년 말(1,139.8조원) 대비 126.7조원(11.1%) 증가



(단위: 조원)

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
국채	551.5	587.5	623.3	648.4	696.3	815.2	937.0	1,031.5	1,091.1	1,139.8	1,266.5
증감률	10.7	6.5	6.1	4.0	7.4	17.1	14.9	10.1	5.8	4.5	11.1

2025년 말 기준 국채는 1,266.5조원으로 최근 10년간 연평균 8.7%로 증가

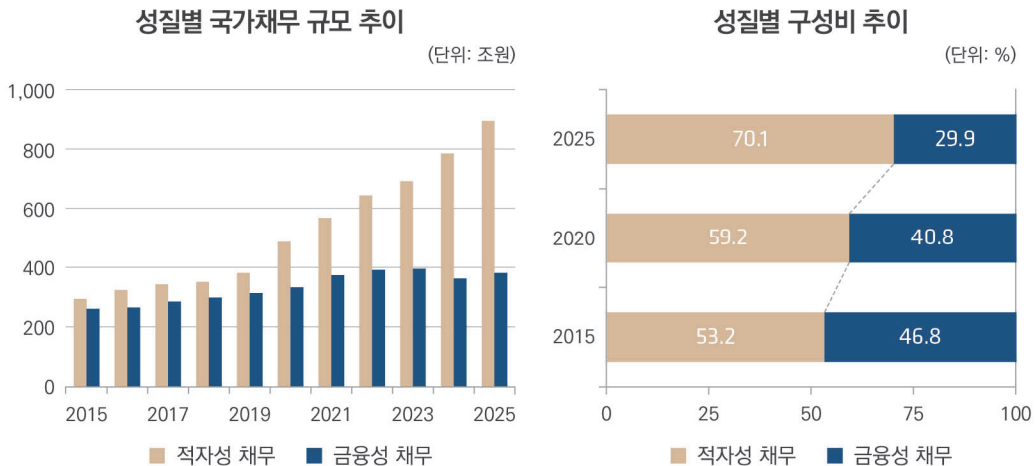
- 국채 1,266.5조원 중 국고채권이 1,161.3조원(91.7%), 국민주택채권이 75.6조원(6.0%), 외국환평형기금채권이 29.5조원(2.3%)를 차지
 - 국고채권은 일반회계(870.4조원), 외국환평형기금(202.2조원), 공적자금상환기금 등(88.7조원)으로 구성
 - 국고채권은 전년 대비 113.5조원이 증가했는데, 일반회계 적자보전(113.7조원), 에너지 및 자원사업 특별회계 예탁(2.2조원), 소상공인진흥기금 예탁(1.1조원) 증가 등에 기인

+ 국고채권은 정부가 공공목적에 필요한 자금을 확보하고, 국채의 발행 및 상환 등을 효율적으로 관리하기 위해 설치한 공공자금관리기금의 부담으로 발행되는 채권으로 원화로 표시
외평채권은 환율안정을 목적으로 조성되는 '외국환평형기금' 조달을 위해 정부가 발행하는 채권으로 외화로 표시

5.3 성질별 국가채무 : 적자성 채무 889.4조원, 금융성 채무 378.8조원

성질별 국가채무*는 대응 자산의 유무에 따라 적자성 채무와 금융성 채무로 구분

» 2025년 말 적자성 채무는 889.4조원(70.1%), 금융성 채무는 378.8조원(29.9%)



(단위: 조원)

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
적자성 채무	295.9	324.9	341.9	350.5	383.3	485.3	566.0	642.1	692.2	781.3	889.4
금융성 채무	260.6	267.0	285.4	301.3	315.6	333.9	373.2	391.3	400.3	359.8	378.8

2025년 말 기준 국가채무 1,268.1조원은 적자성 채무 889.4조원(70.1%), 금융성 채무 378.8조원 (29.9%)으로 구성되며, 최근 10년간 각각 연평균 11.6%, 3.8%로 증가

- 적자성 채무와 금융성 채무의 전년 대비 증감률은 각각 13.8%와 5.3%
- 적자성 채무는 일반회계 적자보전과 공적자금의 국채전환 등에 소요, 금융성 채무는 외환시장 안정과 서민주거 안정 등을 위하여 사용

+ 적자성 채무는 일반회계 적자보전 등 대응자산이 없어 향후 실질적인 국민의 부담으로 상환해야 하는 채무를, 금융성 채무는 외환평형기금, 국민주택채권 등 대응자산이 있어 자체 상환이 가능한 채무를 의미

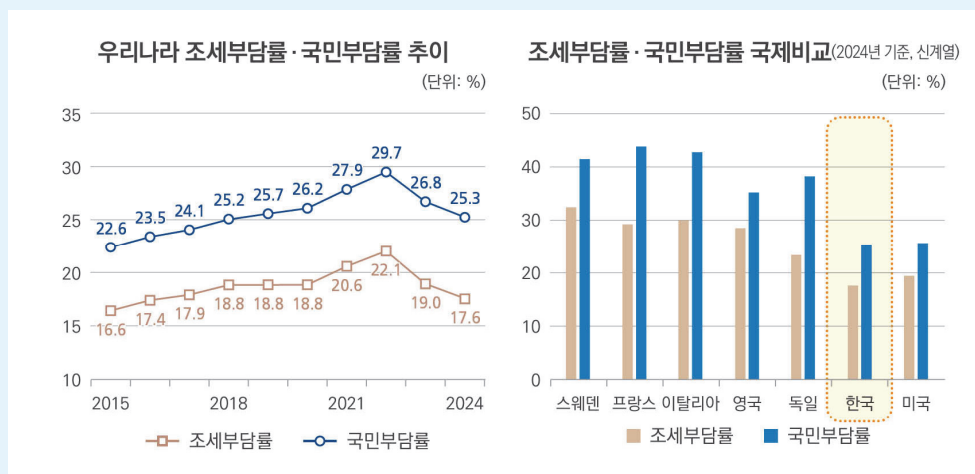
【 참고 】 조세부담률과 국민부담률

조세부담률

- **조세부담률**은 국내총생산(GDP)에서 조세수입이 차지하는 비중으로 국민들의 조세부담 정도를 측정하는 대표적인 지표
- 조세수입은 중앙정부가 부과하는 국세와 지방정부가 부과하는 지방세까지 포함
- OECD, IMF 등 국제기구에서는 국가별 조세부담률을 비교하여 각 국가의 재정 및 경제 현황을 비교·분석하기 위한 참고자료로 활용

국민부담률

- **국민부담률**은 국내총생산(GDP)에서 조세수입과 사회보장기여금이 차지하는 비중으로, 조세부담률과 함께 국민들의 부담 정도를 측정하는 대표적인 지표
- 국민부담률은 조세부담률을 포함하는 넓은 개념으로, 조세수입(국세수입과 지방세수입)외에 사회보장기여금을 포함하는지 여부에 따라 조세부담률과 국민부담률 차이
- OECD 기준의 국민부담률 산출 시, 사회보장기여금은 국민의 건강과 안정적인 삶을 보장하기 위해 사회보험 및 연금사업 시행 목적으로 징수하는 모든 보험료 성격의 수입을 포괄해 정의
 - 4대 공적연금인 국민연금, 공무원연금, 사학연금, 군인연금 기여금과 의무가입 보험인 고용보험, 산재보험, 건강보험, 노인장기요양보험 등 보험료를 포함



* 한국은행 신계열 GDP 기준(2015년→2020년 기준년 개편) 반영

※ 자료: 기획예산처, 「월간 재정동향」, vol.150, 2026.7. (OECD, 「Revenue Statistics 2025」 재인용)

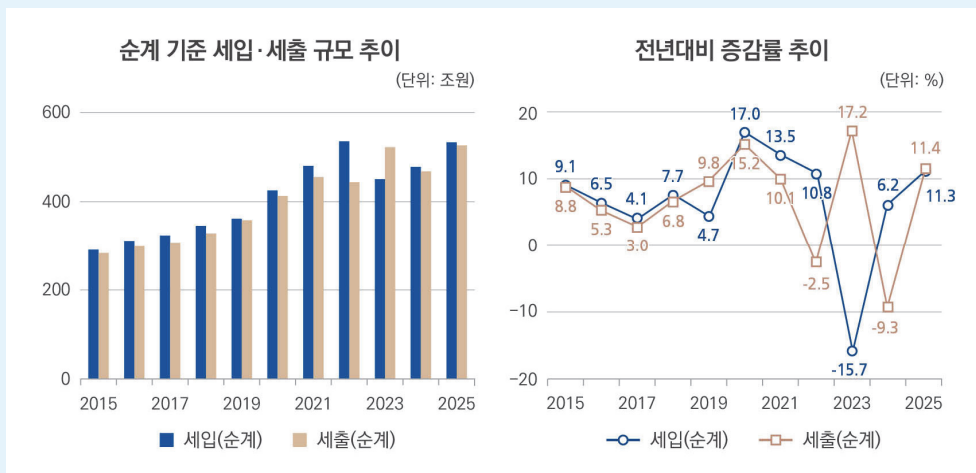
【 참고 】 총계·순계 재정운용 규모

국가결산은 모든 수입과 지출을 반영하는 예산총계주의(「국가재정법」 제17조) 원칙에 따라 총계 기준으로 작성

- 총계기준 정부규모는 일반적인 수입·지출에 내부거래, 보전거래까지 모두 포함해 산출
- 내부거래란 일반회계, 특별회계 및 기금 간의 거래로 재무제표 또는 재정통계 작성할 때 상계(제거)되어야 하는 지출을 의미(전출·전입금 등)
- 보전거래란 재정적자 또는 흑자와 동일한 것으로, 각 회계·기금별로 정상적인 수입으로 지출하고 부족한 부분을 보충하기 위하여 차입한 자금이나 지출에 충당하고 남은 잉여금을 의미

재정 순계 기준은 일반회계, 특별회계를 대상으로 내부거래만을 수입과 지출에서 제외한 규모로 산출

- 순계 예산은 각 회계, 기금별로 중복 거래되는 부분을 공제한 금액으로 실질적인 재정규모 파악 시 활용



【 참고 】총수입·총지출 vs 통합재정수입·지출

총수입·총지출

- **총수입·총지출**은 국민경제에 미치는 재정의 영향을 국민들에게 정확히 제시하기 위해 도입한 개념으로 예산·기금의 총계 규모에서 보전거래, 내부거래를 제외하여 산출
 - 보전거래란 국채 발행, 차입금, 여유자금 운용 등 수지차 보전을 위한 거래를 말하며, 내부거래란 전출·전입금 등 중앙정부에 포함되는 회계 및 기금 간 거래를 의미
 - 이때, 정부의 금융성 활동을 수행하는 금융성기금 및 외국환평형기금은 제외(2025년 기준, 총 67개 기금 중 외국환평형기금 및 금융성기금 8개로 총 9개 기금 해당)
- 일반적으로 전체 재정규모를 설명하기 위해 총수입·총지출의 개념을 사용하며, 회계·기금별로 독립된 규모를 설명하기 위해서는 내부거래 등을 포함한 총계 개념을 사용

통합재정수입·지출

- **통합재정수입·지출**은 국제통화기금(IMF)이 정한 국제기준인 「정부재정통계작성편람(GFSM), 1986」에 따라 정부의 모든 회계·기금을 포괄하고 회계·기금간, 정부간 내부거래를 제외하여 순수한 재정활동을 파악
 - 총수입·총지출과는 총계에서 보전거래와 내부거래를 제외하여 산출한다는 점에서 동일하나 용자와 기업특별회계 영업수지를 처리하는 방식에 차이 존재

구분		총수입·총지출 기준	통합재정수입·지출
도입시기		2005년 국가재정운용계획 수립 시 도입되었고, 결산에는 2010 회계연도부터 도입	1979년부터 연도별로 작성하기 시작하였고, 1994년부터는 분기별, 1999년부터는 월별로 작성
활용		국가재정운용계획 수립 및 예산 편성 규모 집계 등	월별 수지 공표, 결산 첨부 서류, 연간 책자 발간, IMF 제출 등
작성 방식	공통점	총계에서 보전거래와 내부거래를 제외하여 산출	
	차이점	(용자) 회수와 지출을 각각 작성 (기업특별회계 영업수지) 수입은 총수입에, 지출은 총지출에 각각 반영	(용자) 순용자를 지출로 작성 (기업특별회계 영업수지) 각각의 영업수지 차에 대해 흑자는 통합재정수입에, 적자는 통합재정지출 및 순용자에 반영

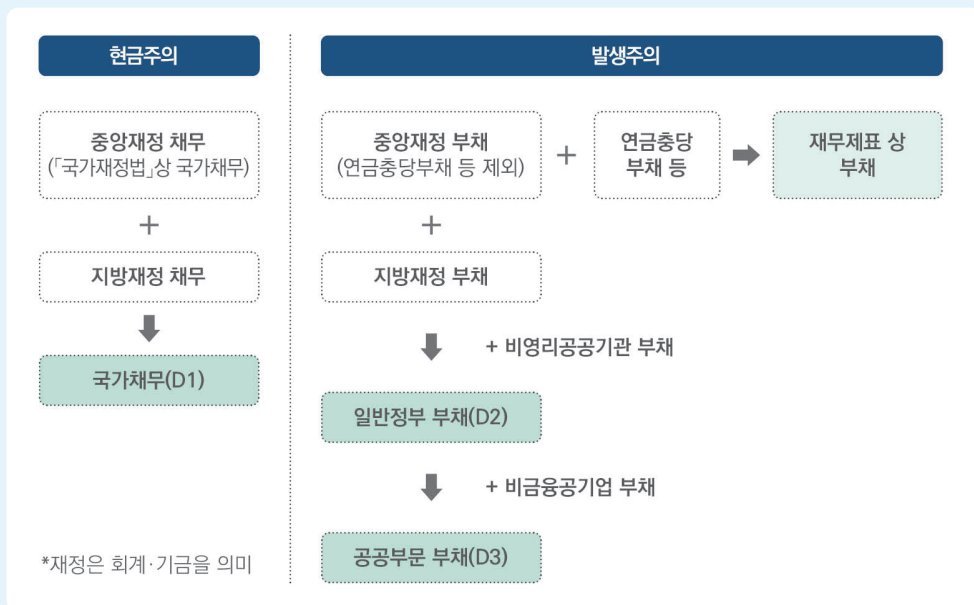
【 참고 】 채무(debt) vs 부채(liability)

「국가재정법」상 국가채무 vs 국가채무(D1)

- 「국가재정법」상 국가채무는 중앙정부의 일반회계, 특별회계, 기금이 부담하는 금전채무로 국채, 차임금, 국고채무 부담행위를 합한 채무의 규모
- 국가채무(D1)는 「국가재정법」상 국가채무(중앙정부)에 지방자치단체(지방교육재정 포함)의 회계·기금까지 포함하여 현금주의 회계기준을 적용한 국가채무

일반정부 부채(D2) vs 공공부문 부채(D3) vs 재무제표 상 부채

- 일반정부 부채(D2)는 중앙정부 및 지방자치단체(지방교육재정 포함)의 회계·기금에 비영리 공공기관의 부채까지 포함하여 발생주의 회계기준을 적용
- 공공부문 부채(D3)는 일반정부 부채(D2)인 중앙정부 및 지방자치단체(지방교육재정 포함)의 회계·기금과 비영리공공기관의 부채에 비금융공기업 부채까지 포함하며, 발생주의 기준에 기초하여 작성
- 재무제표 상 부채(liability)는 발생주의 회계기준을 적용하며 현재 상환 시기가 정해진 확정부채 및 미래연금 추계치 등 비확정부채를 포함



※ 자료: 기획예산처. 「월간 재정동향」. vol.150, 2026.7.

II 재무제표로 이해하는 국가결산

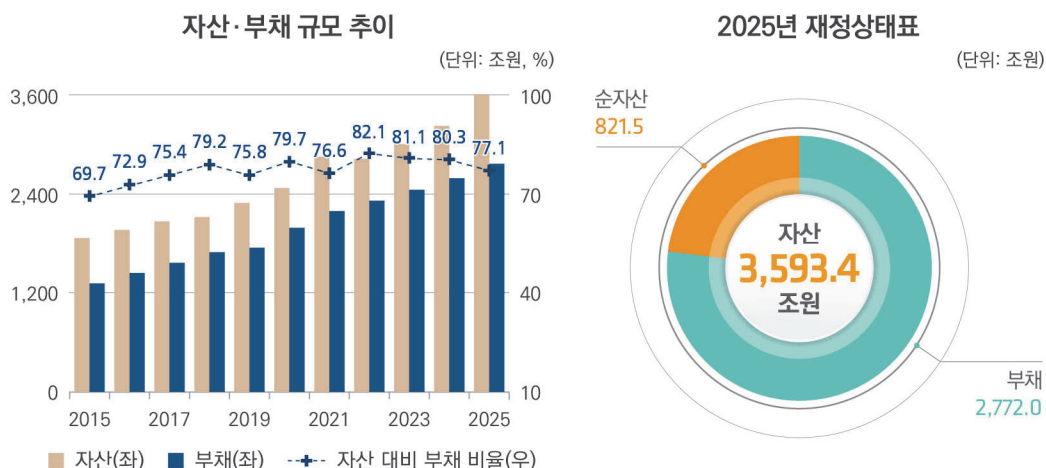
1. 재정상태표
2. 재정운영표
3. 순자산변동표
4. 현금흐름표



1 재정상태표 : 자산 3,593.4조원, 부채 2,772.0조원, 순자산 821.5조원

재정상태표는 특정시점의 재정상태를 한눈에 볼 수 있는 재무제표로 자산, 부채, 순자산의 구성을 보여줌

» 2025년 말 자산 3,593.4조원, 부채 2,772.0조원, 순자산 821.5조원



	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
자산	1,856.2	1,966.8	2,062.5	2,126.6	2,299.4	2,487.1	2,866.1	2,833.6	3,009.4	3,218.4	3,593.4
부채	1,293.2	1,433.0	1,555.8	1,683.4	1,743.7	1,981.7	2,195.3	2,326.0	2,439.5	2,585.7	2,772.0

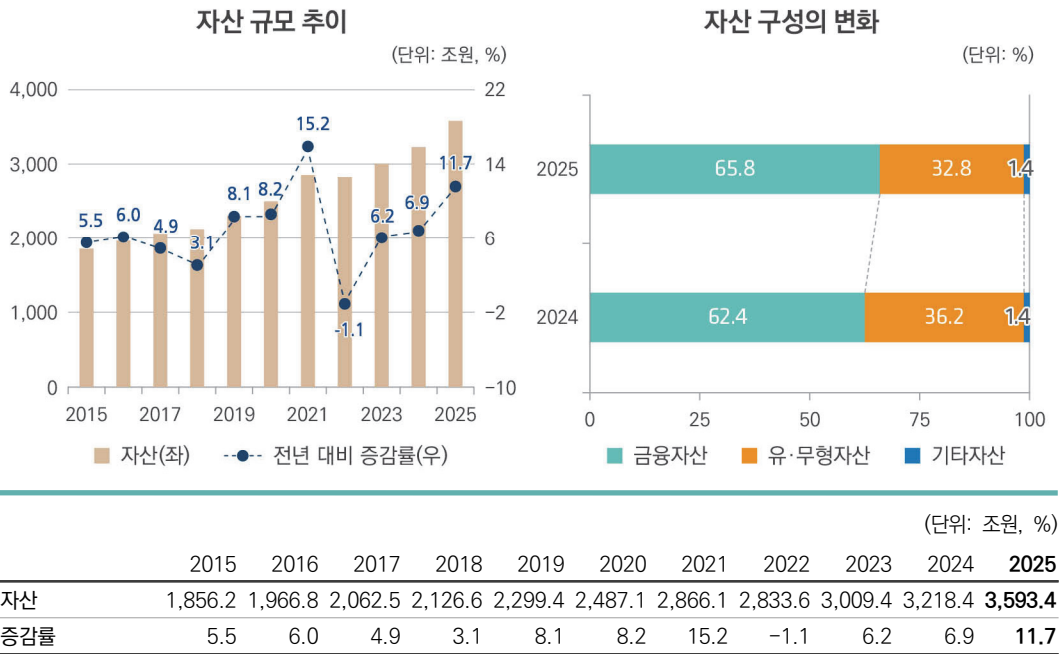
2025년 말 기준 자산 3,593.4조원, 부채 2,772.0조원으로 자산 대비 부채 비율은 77.1%이며, 자산에서 부채를 뺀 순자산은 전년 말 대비 188.8조원 증가한 821.5조원

- 2015년 이후 지난 10년간 자산과 부채는 각각 연평균 6.8%, 7.9%의 증가율로 총 1,737.2조원, 1,478.8조원 증가하였으며, 자산 대비 부채 비율은 69.7에서 77.1%로 약 7.5%p 증가함
- 국가는 이익을 추구하는 실체가 아니기 때문에 자산에서 부채를 뺀 순자산은 국가재정의 건전성 보다는 부의 세대간 이전으로 해석하기도 함

1.1 자산: 전년 대비 375.0조원(11.7%) 증가한 3,593.4조원

자산*은 직·간접적으로 경제적 효익 창출에 기여하거나 미래 공공서비스를 제공할 수 있는 자원을 의미

» 2025년 말 3,593.4조원으로 전년 말 3,218.4조원 대비 375.0 조원(11.7%) 증가



2025년 말 기준 자산 규모는 3,593.4조원으로, 금융자산 2,364.1조원(65.8%), 유·무형자산 1,179.4조원(32.8%), 기타자산 49.9조원(1.4%) 등으로 구성

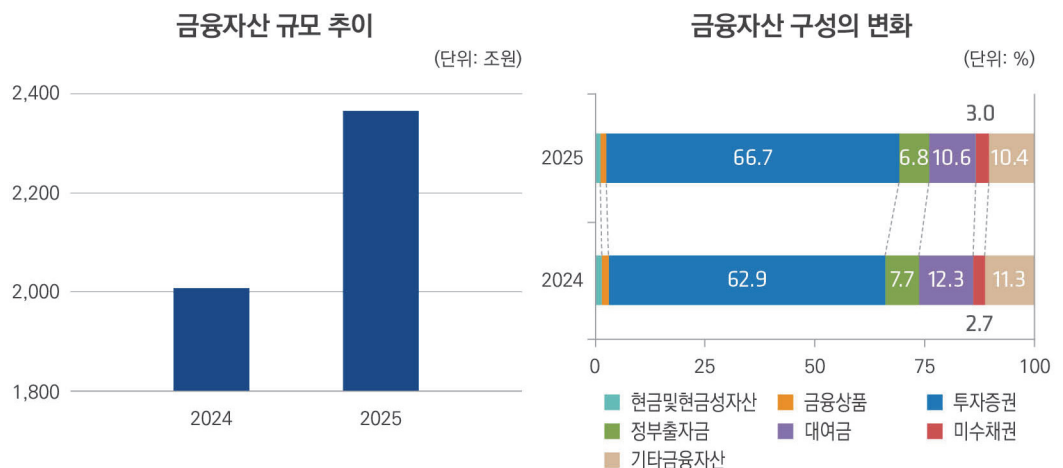
- 2025년 자산은 전년(3,218.4조원) 대비 11.7%(375.0조원) 증가하였으며, 대부분이 금융자산(356.4조원)의 증가에 기인
- 자산 규모는 2015년 말 1,856.2조원에서 2025년 말 3,593.4조원으로 지난 10년간 총 1,737조원(연평균 6.8%) 증가

+ 국가의 자산은 현금화가 가능하거나 업무에 이용되는 경우뿐만 아니라 공공서비스를 제공할 수 있는 자산(즉, 도로, 공항, 항만 등 사회기반시설)도 포함한다.

1.2 금융자산 : 전년 대비 356.4조원(17.8%) 증가한 2,364.1조원

금융자산은 현금 또는 현금을 수취하거나 유리한 조건으로 자산을 교환할 수 있는 계약상의 권리인 자산을 의미

» 2025년 말 2,364.1조원으로 전년 말 2,007.7조원 대비 356.4조원(17.8%) 증가



	(단위: 조원, %)	
	2024	2025
금융자산	2,007.7	2,364.1
증감률	-	17.8

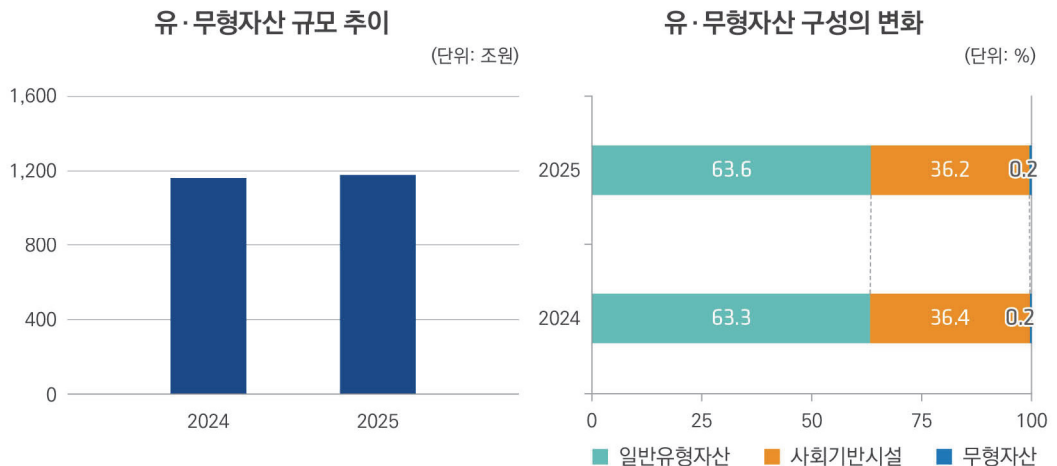
2025년 말 기준 금융자산 규모는 2,364.1조원(국가자산의 65.8%에 해당)으로, 투자증권 1,577.7조원(66.7%), 대여금 249.5조원(10.6%), 정부출자금 161.8조원(6.8%), 미수채권 71.0조원(3.0%) 등으로 구성

- 2025년 금융자산은 국민연금기금 운용 등에 따른 투자증권(315.3조원), 미수채권(16.9조원) 등의 증가로 전년(2,007.7조원) 대비 356.4조원(17.8%) 증가
- 한편 현금및현금성자산과 금융상품은 각각 26.7조원, 30.4조원으로 전년 대비 1.8조원, 2.4조원 감소

1.3 유·무형자산 : 전년 대비 15.3조원(1.3%) 증가한 1,179.4조원

유·무형자산은 행정활동에 사용하는 일반유형자산, 도로, 철도 등 사회기반시설 등을 의미

» 2025년 말 1,179.4조원으로 전년 말 1,164.1조원 대비 15.3조원(1.3%) 증가



	(단위: 조원, %)	
	2024	2025
유·무형자산	1,164.1	1,179.4
증감률	-	1.3

2025년 말 기준 유·무형자산 규모는 1,179.4조원(국가자산의 32.8%에 해당)으로, 일반유형자산 750.2조원(63.6%), 사회기반시설 426.4조원(36.2%), 무형자산 2.8조원(0.2%) 등으로 구성

- 토지, 건물 등 일반유형자산은 750.2조원으로, 2025년 취득 및 자본적 지출(9.3조원), 재평가(16.3조원) 등으로 증가한 반면 감가상각으로 인해 11.7조원 감소
- 사회기반시설은 426.4조원으로, 하천(2.3조원), 건설중인사회기반시설(1.9조원) 등으로 증가하였으며, 철도(0.5조원), 고속국도(1.3조원) 등은 감소
- 물리적 실체가 없는 무형자산은 2.8조원으로 전년과 동일한 수준 유지

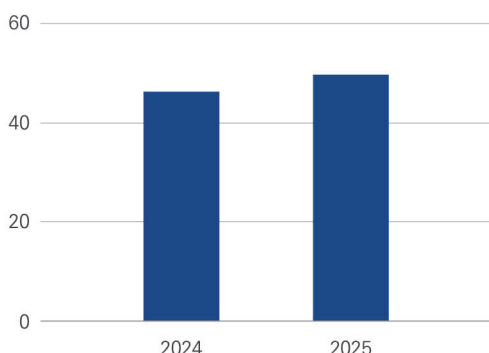
1.4 기타자산 : 전년 대비 3.3조원(7.1%) 증가한 49.9조원

기타자산은 금융자산과 유·무형자산 이외의 자산으로 재고자산, 선급금, 선급비용 등으로 구성

» 2025년 말 49.9조원으로 전년 말 46.6조원 대비 3.3조원(7.1%) 증가

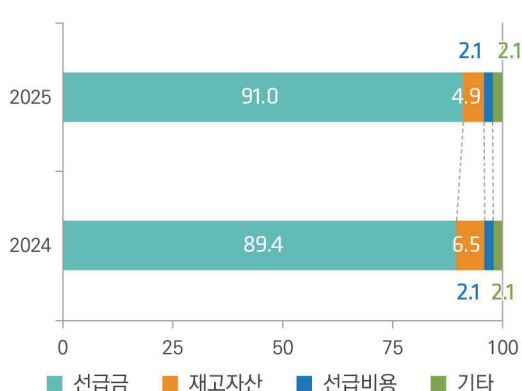
기타자산 규모 추이

(단위: 조원)



기타자산 구성의 변화

(단위: %)



(단위: 조원, %)

	2024	2025
기타자산	46.6	49.9
증감률	-	7.1

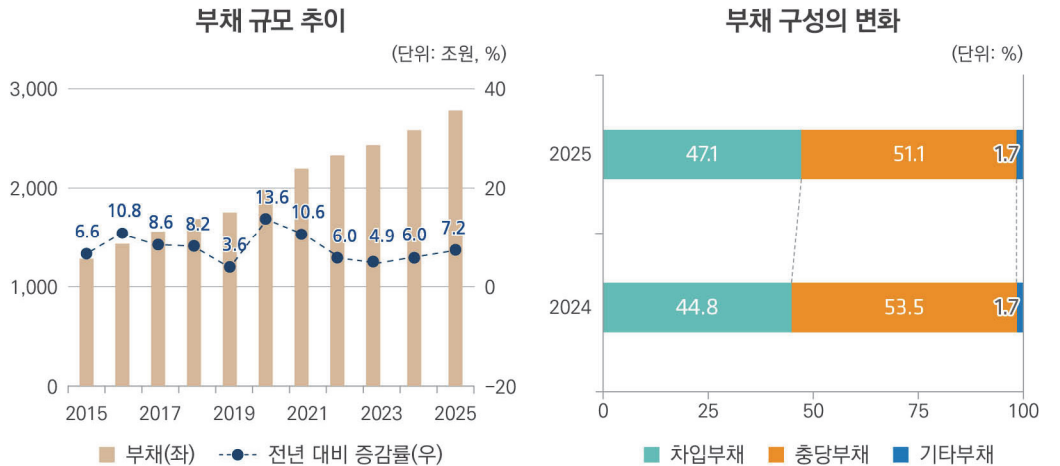
2025년 말 기준 기타자산 규모는 49.9조원(국가자산의 1.4%에 해당)으로, 선급금 45.4조원, 재고자산 2.4조원 등으로 구성

- 선급금(45.4조원)은 기타자산 중 91.0%로 대부분을 차지하고 있으며, 전년 대비 3.8조원 증가
- 재고자산(2.4조원)은 기타자산 중 4.9%를 차지하며, 전년 대비 0.6조원 감소

1.5 부채: 전년 대비 186.3조원(7.2%) 증가한 2,772.0조원

부채*는 과거의 거래나 사건의 결과로 국가가 부담하는 의무로서, 그 의무를 이행하기 위해 미래에 자원의 유출 또는 사용이 예상되는 의무를 의미

» 2025년 말 2,772.0조원으로 전년 말 2,585.7조원 대비 186.3조원(7.2%) 증가



(단위: 조원, %)

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
부채	1,293.2	1,433.0	1,555.8	1,683.4	1,743.7	1,981.7	2,195.3	2,326.0	2,439.5	2,585.7	2,772.0
증감률	6.6	10.8	8.6	8.2	3.6	13.6	10.6	6.0	4.9	6.0	7.2

2025년 말 기준 부채 규모는 2,772.0조원으로, 차입부채 1,306.5조원(47.1%), 총당부채 1,417.5조원(51.1%), 기타부채 47.9조원(1.7%) 등으로 구성

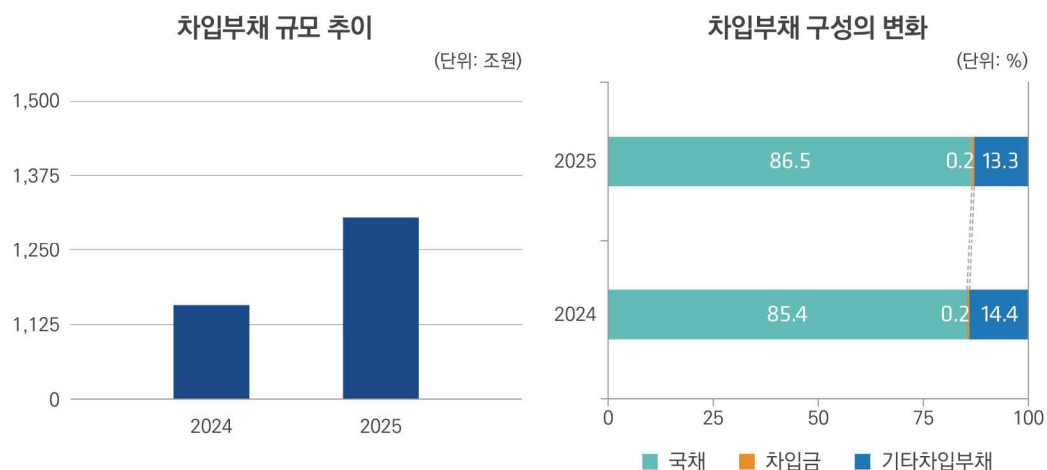
- 2025년 부채는 전년(2,585.7조원) 대비 7.2%(186.3조원) 증가했는데, 이는 주로 차입부채 147.3조원, 총당부채 34.1조원 증가에 기인
- 부채 규모는 2015년 말 1,293.2조원에서 2025년 말 2,772.0조원으로 지난 10년간 총 1,479조원(연평균 7.9%) 증가

+ 부채는 계약이나 법령에 따라 지출이 확정된 채무뿐만 아니라 지출시기 또는 지출금액이 불확실하지만 발생할 가능성이 매우 높은 경우 이를 합리적으로 추정하여 산정한 금액을 포함한다.

1.6 차입부채 : 전년 대비 147.3조원(12.7%) 증가한 1,306.5조원

차입부채*는 금융자산을 지급하거나 불리한 조건으로 금융자산을 교환해야 하는 부채를 의미

» 2025년 말 1,306.5조원으로 전년 말 1,159.2조원 대비 147.3조원(12.7%) 증가



	(단위: 조원, %)	
	2024	2025
차입부채	1,159.2	1,306.5
증감률	-	12.7

2025년 말 기준 차입부채 규모는 1,306.5조원(국가부채의 47.1%에 해당)으로, 국채 1,129.9조원(86.5%), 차입금 2.2조원(0.2%), 기타차입부채 174.5조원(13.3%)으로 구성

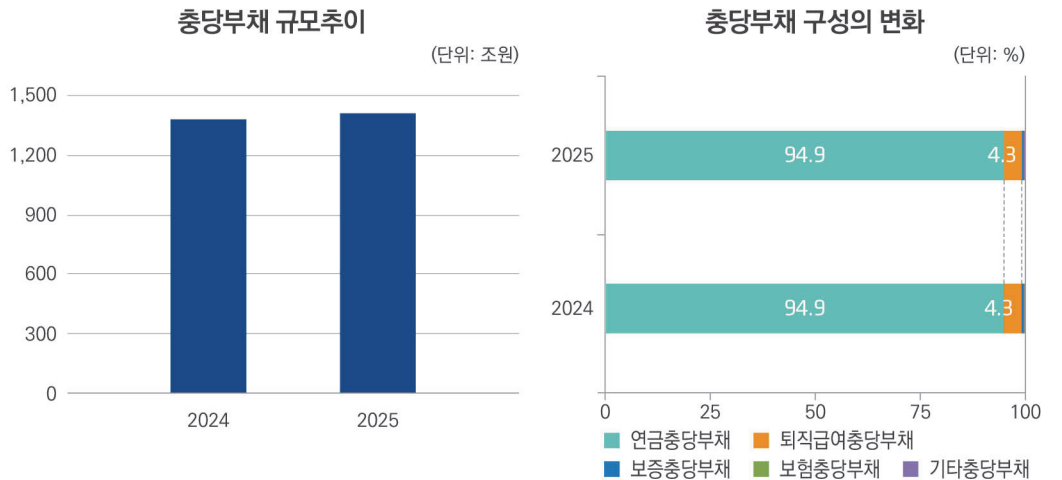
- 2025년 차입부채는 전년(1,159.2조원) 대비 12.7%(147.3조원) 증가하였는데, 대부분이 국채 증가(139.9조원)에 기인하였으며, 청약저축 증가(4.1조원) 등으로 기타차입부채도 전년 대비 증가(7.4조원)

+ 차입부채는 「국가재정법」 제91조에 따라 관리하는 국가채무와의 비교가능성을 높이기 위해 국채, 차입금 및 국고채무부담행위의 동일한 분류로 구분하고 있다. 기타차입부채는 이 세 항목을 제외한 금융자산과 대비할 수 있는 금융부채(공채, 예수금 등)로 구성된다. 다만 국가채무와의 계산방식이 상이하므로 직접적인 비교는 어렵다.

1.7 총당부채 : 전년 대비 34.1조원(2.5%) 증가한 1,417.5조원

총당부채*는 지출시기 또는 지출금액이 불확실하지만 향후 지출 발생 가능성이 매우 높은 부채를 의미

» 2025년 말 1,417.5조원으로 전년 말 1,383.5조원 대비 34.1조원(2.5%) 증가



	2024	2025
총당부채	1,383.5	1,417.5
증감률	-	2.5

2025년 말 기준 총당부채 규모는 1,417.5조원(국가부채의 51.1%에 해당)으로, 연금총당부채가 1,344.4조원(94.9%)으로 대부분을 차지

- 연금총당부채는 공무원, 군인 등에게 미래에 지급하여야 할 연금액을 추정하여 현재가치로 환산한 것으로 2025년 1,344.4조원으로 전년(1,312.9조원) 대비 31.5조원 증가
 - 연금총당부채 중 공무원연금총당부채는 1,076.4조원, 군인연금총당부채는 268.1조원으로 각각 24.1조원, 7.5조원이 증가
- 이밖에 퇴직수당총당부채 61.4조원, 보증총당부채 6.2조원, 기타총당부채 4.8조원 등으로 구성

* 총당부채는 국가에 근로를 제공하는 공무원·군인에 대한 연금총당부채 및 퇴직수당총당부채와 보증 또는 보험사업을 수행함에 따른 보증총당부채 및 보험총당부채로 구분한다. 기타총당부채는 「공무원연금법」 또는 「군인연금법」의 적용을 받지 않는 근로자에 대한 퇴직급여총당부채, 소송에 따른 소송총당부채 등으로 구성된다.

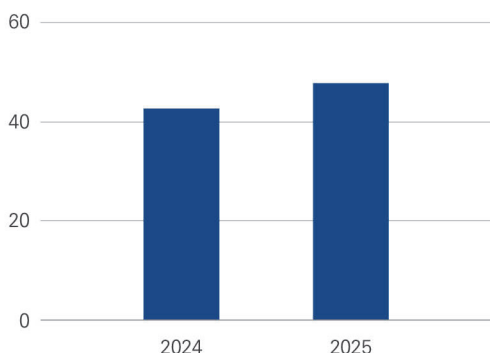
1.8 기타부채 : 전년 대비 4.8조원(11.3%) 증가한 47.9조원

기타부채*는 차입부채와 총당부채 이외의 부채로 사회보험부채, 선수수익, 선수금 등으로 구성

» 2025년 말 47.9조원으로 전년 말 43.0조원 대비 4.8조원(11.3%) 증가

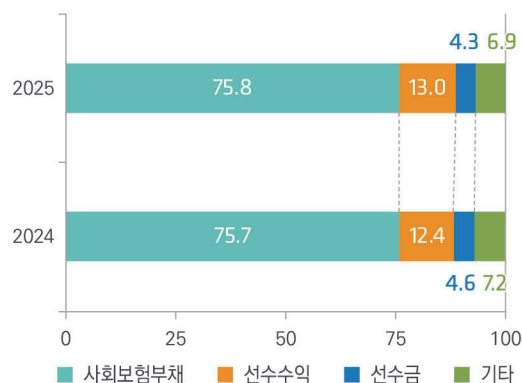
기타부채 규모 추이

(단위: 조원)



기타부채 구성의 변화

(단위: %)



(단위: 조원, %)

	2024	2025
기타부채	43.0	47.9
증감률	-	11.3

2025년 말 기준 기타부채 규모는 47.9조원(국가부채의 1.7%에 해당)으로, 사회보험부채 36.3조원, 선수수익 6.2조원, 선수금 2.1조원 등으로 구성

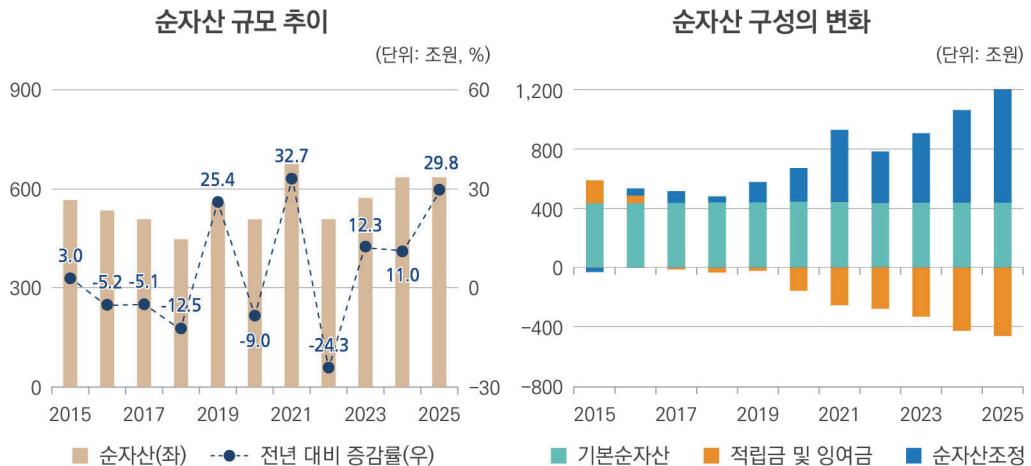
- 사회보험부채(36.3조원)는 기타부채 중 75.8%를 차지하고 있으며, 고용보험(27.9조원), 산재보험(7.6조원) 준비금 등이 이에 해당

+ 기타부채 대다수를 차지하는 사회보험부채는 사회보험사업을 영위하는 국가회계실체가 「고용보험법」 및 「산업재해보상보험법」에 따라 적립하는 준비금을 의미한다. 기금의 설치근거법이 「고용보험법」 또는 「산업재해보상보험법」의 준비금 적립과 관련한 조항을 준용하는 경우, 사회보험사업을 영위하는 기금과 동일하게 해당 준비금을 사회보험부채로 계상한다.

1.9 순자산: 전년 대비 188.8조원(29.8%) 증가한 821.5조원

순자산*은 자산에서 부채를 차감한 것을 의미

» 2025년 말 821.5조원으로 전년 말 632.7조원 대비 188.8조원(29.8%) 증가



	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
순자산	563.1	533.7	506.7	443.2	555.7	505.4	670.7	507.6	569.9	632.7	821.5
증감률	3.0	-5.2	-5.1	-12.5	25.4	-9.0	32.7	-24.3	12.3	11.0	29.8

2025년 말 기준 순자산 규모는 821.5조원으로, 기본순자산 444.7조원, 적립금 및 잉여금 △459.7조원, 순자산조정 836.5조원으로 구성

- 2025년 순자산은 전년(632.7조원) 대비 29.8%(188.8조원) 증가했는데, 이는 주로 주식 등 투자증권 평가에 따라 조정항목에 직접 반영되는 투자증권평가손익이 전년 대비 증가(88.6조원)한 데에 기인
- 순자산 규모는 2015년 말 563.1조원에서 2025년 말 821.5조원으로 지난 10년간 총 258.4조원(연평균 3.8%) 증가

+ 기본순자산은 순자산에서 적립금 및 잉여금과 순자산조정을 뺀 금액을 의미한다. 적립금 및 잉여금은 임의적립금, 전기이월결손금·잉여금, 재정운영결과 등을 의미한다. 순자산조정은 투자평가손익, 자산재평가이익, 보험수리적손익 및 기타 순자산의 증감 등을 의미한다.

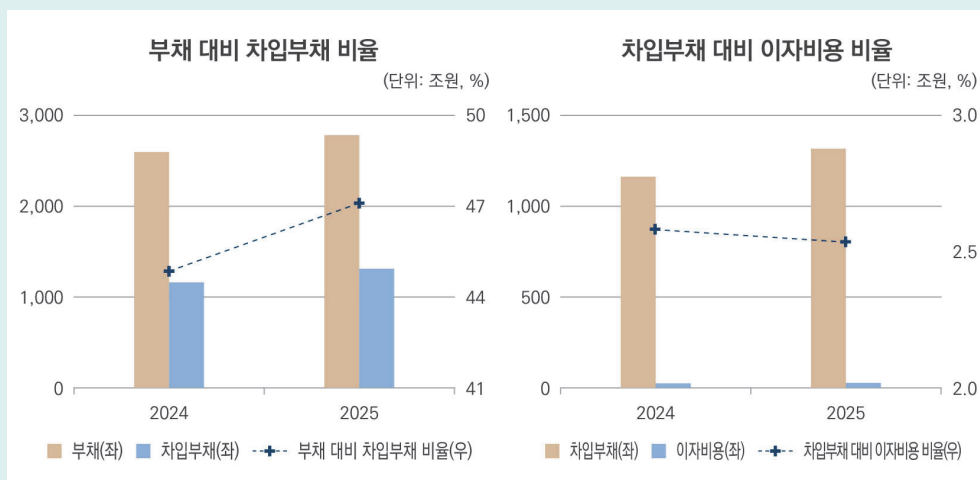
【 참고 】 차입부채와 이자비용

차입부채

- 부채는 크게 지출시기와 금액이 확정된 차입부채와 지출시기 또는 금액이 확정되지 않아 합리적인 추정을 통해 평가하는 총당부채로 구분
 - 차입부채로는 국가가 발행하는 국채, 일정 기간 내에 원금 상환 및 이자지급을 약정하고 조달된 자금인 차입금, 국가가 세출예산이나 계속비 범위 외 미래의 채무를 부담하는 국고채무부담행위액 등이 있음
- 「국가결산보고서」에서는 차입부채를 국채, 차입금, 국고채무부담행위액 및 기타 차입부채의 합으로 산정
 - 2025년 차입부채는 1,306.5조원으로 2024년 대비 147.3조원 증가

부채 대비 차입부채 비율 vs 차입부채 대비 이자비용 비율

- 2025년 부채 2,772.0조원, 차입부채 1,306.5조원으로 부채 대비 차입부채 비율은 47.1%
- 2024년 대비 차입부채의 증가세가 부채 증가세보다 커 부채 대비 차입부채 비율은 2024년 44.8%에서 2025년 47.1%로 증가
- 반면, 2025년 차입부채 대비 이자비용 비율은 2.5%로, 2024년 2.6% 대비 소폭 하락

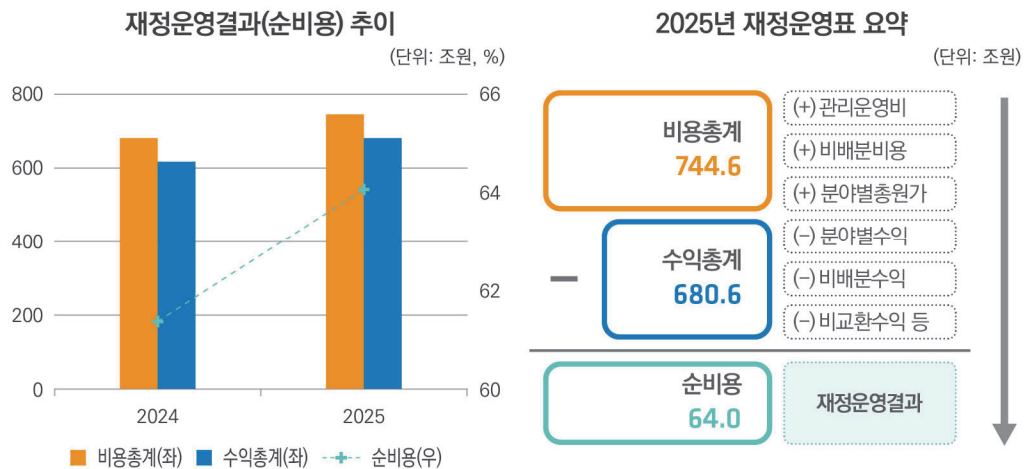


2 재정운영표 : 비용 744.6조원, 수익 680.6조원, 순비용 64.0조원

재정운영표*는 한해 동안 국가가 수행한 정책 또는 사업의 원가와 재정 운영에 따른 원가의 회수내역 등을 포함한 재정운영결과를 표시한 재무제표

» 2025년 분야별 재정운영표상 비용 744.6조원, 수익 680.6조원으로 이에 따른 순비용(재정운영결과)은 64.0조원

※ 2025년 성질별 재정운영표상 비용은 744.7조원, 수익은 680.6조원으로, 분야별 재정운영표보다 수익·비용 총계가 각각 823.6억원 크게 집계되나(기타이전수익·기타이전비용 집계 차이), 수익·비용 양측에 동일 금액이 반영되어 재정운영결과(순비용) 64.0조원은 두 표에서 일치함.



	(단위: 조원)	
	2024	2025
비용총계	678.8	744.6
수익총계	617.4	680.6

※ 결산기준. 내부거래 미포함.

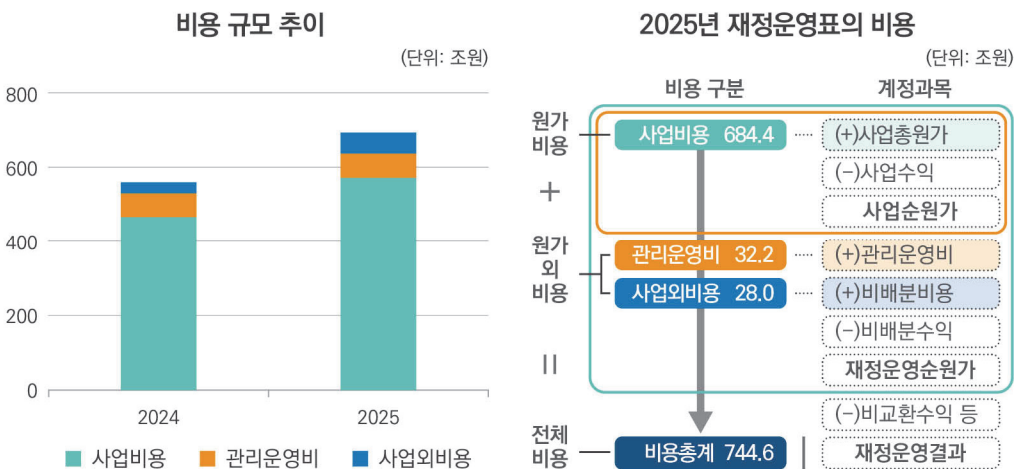
2025년 분야별 재정운영표상의 비용은 744.6조원, 수익은 680.6조원으로, 비용에서 수익을 차감한 재정운영결과(순비용)은 전년(61.4조원) 대비 2.6조원(4.3%) 증가한 64.0조원 발생

+ 재정운영결과는 비용(원가)에서 수익을 제한 값으로 그 값이 (+)이면 순비용을, (-)이면 순수익을 의미하나, 본고에서는 (+), (-) 부호와 관계없이 '순비용'으로 용어를 통일하여 사용하였다.

2.1 비용의 구분 : 전년 대비 65.8조원(9.7%) 증가한 744.6조원

비용은 국가의 재정활동과 관련하여 재화 또는 용역을 제공하여 발생하거나, 직접적인 반대급부 없이 발생하는 자원유출, 사용 등에 따른 순자산 감소를 의미

» 2025년 비용은 사업비용 684.4조원, 관리운영비 32.2조원 등으로 총 744.6조원



	(단위: 조원)	
	2024	2025
사업비용	632.4	684.4
관리운영비	30.6	32.2
사업외비용	15.7	28.0
비용총계	678.8	744.6

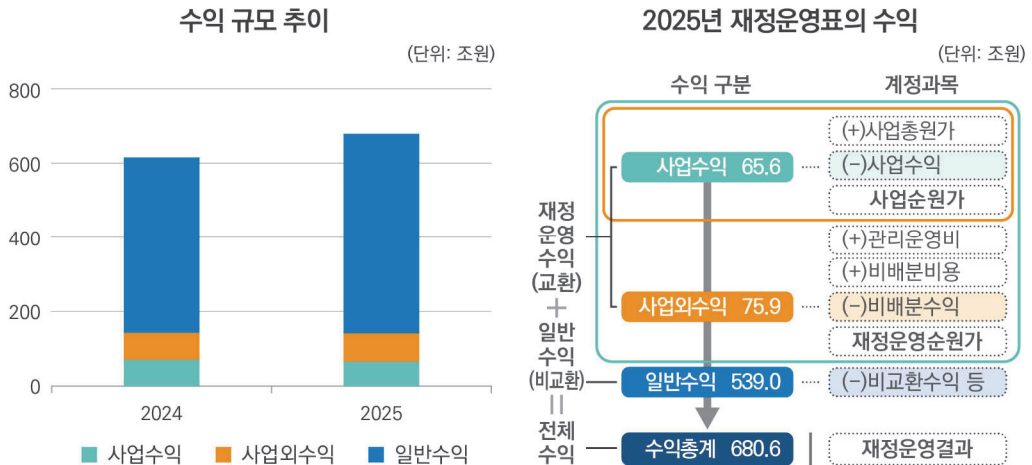
2025년 비용은 744.6조원으로, 전년 대비 65.8조원(9.7%) 증가

- 사업총원가를 의미하는 사업비용은 2025년 684.4조원으로, 전체 비용의 대부분(91.9 %)을 차지하고 있으며, 전년 대비 52.0조원 증가
- 프로그램 운영에 직접적으로 소요되지는 않으나 기본적인 기능수행 등에 필요한 인건비, 경비 등의 관리운영비는 2025년 32.2조원으로 전년 대비 1.6조원 증가
- 한편, 사업외비용은 2025년 28.0조원으로 전년 대비 12.3조원 증가

2.2 수익의 구분 : 전년 대비 63.2조원(10.2%) 증가한 680.6조원

수익은 국가의 재정활동과 관련하여 재화 또는 용역을 제공한 대가로 발생하거나, 직접적인 반대급부 없이 법령에 따라 납부의무가 발생한 순자산의 증가를 의미

» 2025년 수익은 일반수익 539.0조원, 사업외수익 75.9조원 등으로 총 680.6조원



	2024	2025
사업수익	70.1	65.6
사업외수익	72.7	75.9
일반수익	474.6	539.0
수익총계	617.4	680.6

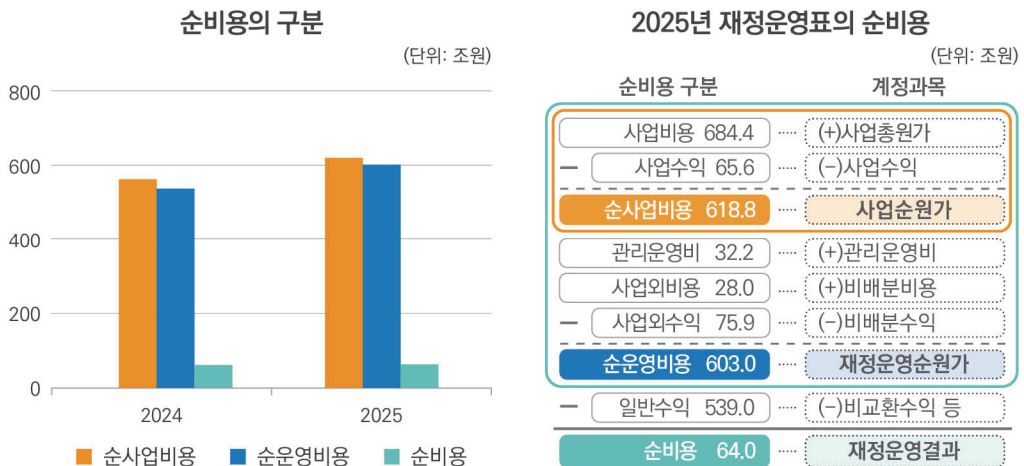
2025년 수익은 680.6조원으로, 전년 대비 63.2조원(10.2%) 증가

- 사업수익은 2025년 65.6조원으로 전년 대비 4.5조원 감소하였으나, 비배분수익인 사업외수익이 75.9조원으로 전년 대비 3.2조원 증가
- 비교환수익인 일반수익은 539.0조원으로, 기업실적 개선에 따라 법인세가 증가하면서 전년 대비 64.4조원 증가

2.3 순비용의 구분 : 전년 대비 2.6조원(4.3%) 증가한 64.0조원

순비용은 순사업비용, 순운영비용, 그리고 순비용(재정운영결과)으로 구분

» 2025년 순사업비용 618.8조원, 순운영비용 603.0조원, 순비용(재정운영결과) 64.0조원



	2024	2025
순사업비용	562.3	618.8
순운영비용	536.0	603.0
순비용	61.4	64.0

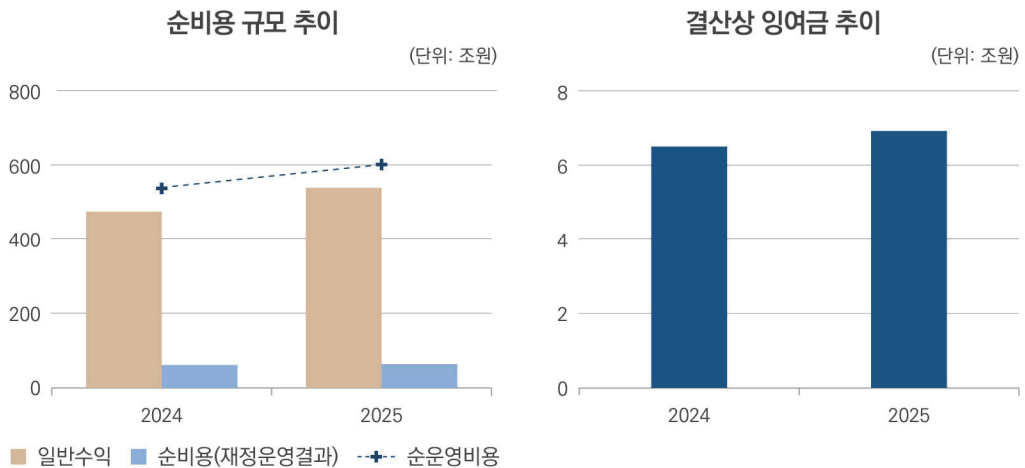
2025년 순사업비용은 618.8조원, 순운영비용 603.0조원, 순비용은 64.0조원 발생

- 분야별 총원가에서 분야별 수익을 차감해 산정한 순사업비용(사업순원가)은 2025년 618.8조원으로, 전년 대비 56.5조원(10.0%) 증가
- 순사업비용(사업순원가)에서 관리운영비와 비배분비용을 더하고 비배분수익을 차감하여 산정한 순운영비용(재정운영순원가)은 603.0조원으로 전년 대비 67.1조원(12.5%) 증가
- 순운영비용(재정운영순원가)에서 비교환수익 등을 차감한 순비용은 64.0조원으로 전년 대비 2.6조원(4.3%) 증가

2.4 순비용(재정운영결과) : 순비용 64.0조원, 결산상잉여금 6.9조원

순비용(재정운영결과)은 한 해 동안 비용에서 수익을 차감한 재정활동결과를 의미

» 2025년 순비용은 64.0조원으로, 결산상잉여금(6.9조원)과는 다소 차이가 존재



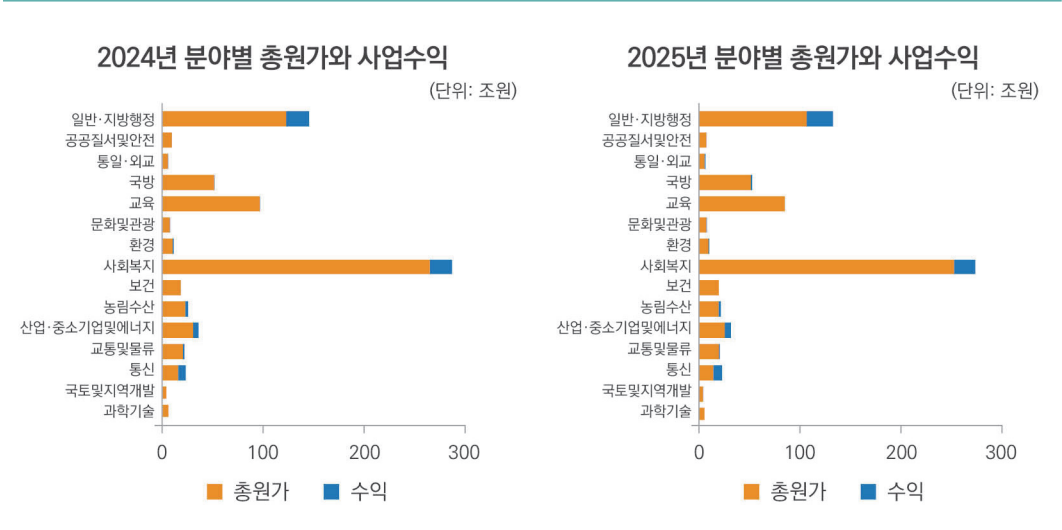
	(단위: 조원)	
	2024	2025
순비용(재정운영결과)	61.4	64.0
결산상잉여금	6.5	6.9

2025년 한해 동안 비용에서 수익을 뺀 순비용은 64.0조원으로 전년 대비 2.6조원 증가하였으며, 결산상잉여금은 6.9조원으로 동기간 0.4조원 증가

- 순비용과 결산상 잉여금은 재무결산, 회계결산의 최종 계수라는 공통점이 있으나, 50조원 이상 순비용이 크게 나타나는 등 차이 발생
- 재무결산 기준의 순비용(재정운영결과)과 예산결산 기준의 결산상잉여금 간에는 자산·부채의 증감, 발생주의 기간수익·비용 차이, 전기 결산상잉여금 세입이입액, 순자산변동으로 인해 차이 발생

2.5 분야별 재정운영표 : 총원가 684.4조원, 수익 65.6조원

기존 부처별 재정운영표*는 2025년부터 15대 분야별 사업 원가를 집계하는 **분야별 재정운영표**로 개편
 >> 2025년 사업총원가는 684.4조원으로 수익 65.6조원을 제외한 사업순원가는 618.8조원

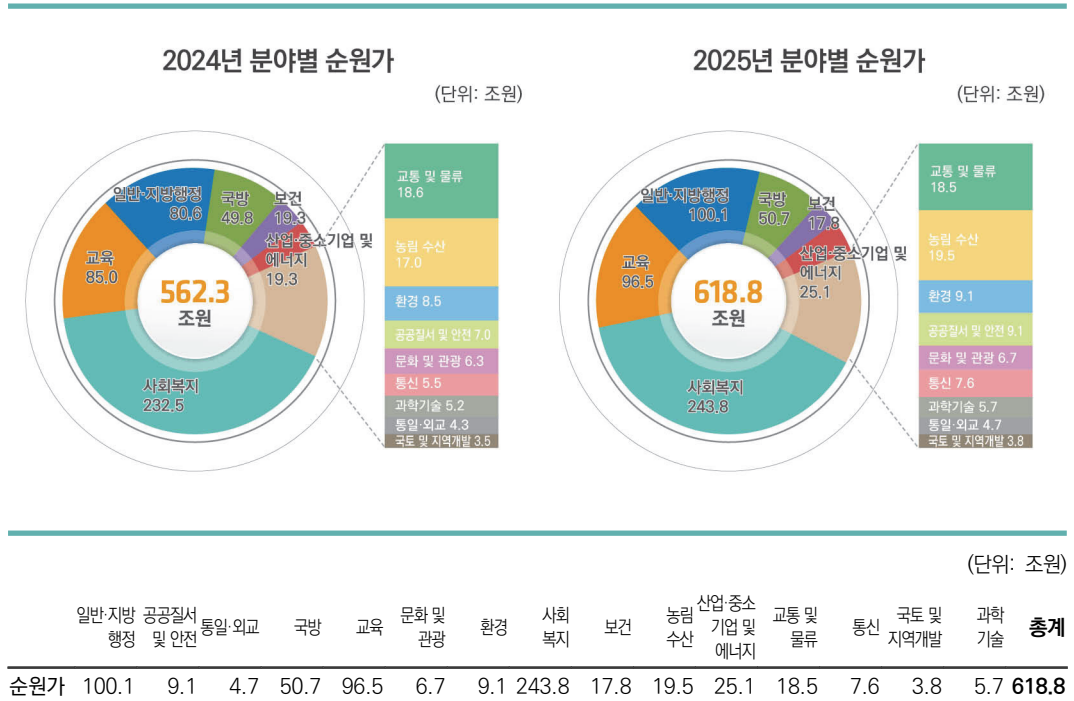


	일반·지방행정	공공질서및안전	통일·외교	국방	교육	문화 및 관광	환경	사회 복지	보건	농림수산	산업·중소기업및에너지	교통 및 물류	통신	국토 및 지역개발	과학기술	총계
총원가	123.0	9.2	5.2	51.2	96.7	7.1	10.0	266.0	18.0	22.5	30.4	20.1	15.3	3.8	5.8	684.4
수익	22.9	0.1	0.5	0.5	0.3	0.4	1.0	22.2	0.1	2.9	5.3	1.6	7.7	0.0	0.0	65.6

2025년 총원가는 684.4조원으로 사회복지(266.0조원)에 가장 많이 사용하고 있으며, 일반·지방행정 (123.0조원), 교육(96.7조원), 국방(51.2조원) 순임

- 분야별 수익은 65.6조원으로 일반·지방행정(22.9조원), 사회복지(22.2조원) 순으로 발생
- 특히 통신 분야 수익은 7.7조원으로 총원가인 15.3조원의 50.4%를 차지하는 등 수익성이 높은 것으로 나타남

2.5 분야별 재정운영표(계속) : 순원가 618.8조원



2025년 순원가는 618.8조원으로 전년(562.3조원) 대비 56.5조원 증가하였으며, 사회복지(243.8조원), 일반·지방행정(100.1조원), 교육(96.5조원) 순임

- 일반·지방행정(100.1조원) 분야는 국가가 「지방교부세법」에 근거하여 지방자치단체의 행정 운영에 필요한 재정지원을 위해 지급하는 교부금인 지방교부세가 대부분(64.8%)을 차지
- 교육(96.5조원) 분야는 국가가 초·중등 교육의 재정지원을 위해 「지방교육재정교부금법」의 규정에 의해 지급하는 교부금인 지방교육재정교부금이 다수(76.7%) 차지

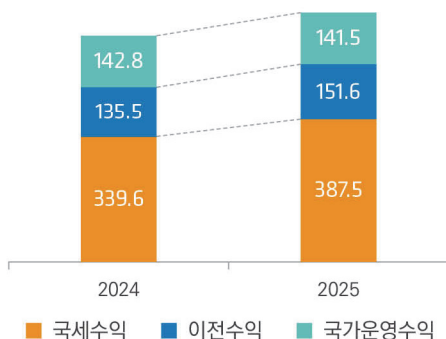
2.6 성질별 재정운영표 : 비용 744.7조원, 수익 680.6조원, 순비용 64.0조원

재정운영표*는 2025년부터 비용 및 수익 측면에서 각각의 세부 구성내역을 보여줄 수 있도록 성질별 재정운영표를 포함하여 제시

» 2025년 비용 744.7조원, 수익 680.6조원으로 이에 따른 재정운영결과(순비용)는 64.0조원

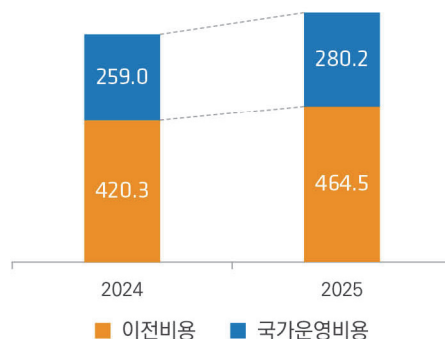
수익의 성질별 추이

(단위: 조원)



비용의 성질별 추이

(단위: 조원)



	(단위: 조원)	
	2024	2025
수익총계(성질별)	617.9	680.6
비용총계(성질별)	679.3	744.7
순비용	61.4	64.0

2025년 성질별 재정운영표상 수익은 680.6조원, 비용은 744.7조원으로 비용에서 수익을 차감한 재정운영결과는 64.0조원 발생

- 수익은 조세를 징수해 발생하는 국세수익 387.5조원(56.9%), 직접적 반대급부 없이 발생하는 수익 중 국세수익을 제외한 이전수익 151.6조원(22.3%) 및 이외의 국가운영수익 141.5조원(20.8%) 등으로 구성
- 비용은 직접적인 반대급부 없이 발생하는 이전비용 464.5조원(62.4%) 및 공무원·군인 관련 연금비용 등을 포함한 국가운영비용 280.2조원(37.6%)으로 구성

+ 기존의 프로그램 총원가·수익, 비배분비용·수익, 비교한 수익 등 구분 방식에서 2025년부터 수익(국세·이전·운영수익)과 비용(이전·국가운영비용) 구분 방식으로 개편

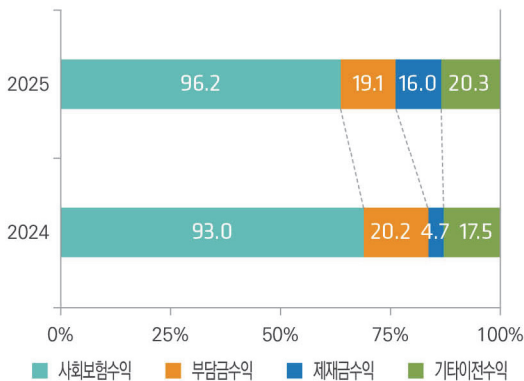
2.6.1 수익의 성질별 구성 : 전년 대비 62.7조원(10.2%) 증가한 680.6조원

수익*은 국가의 재정활동과 관련하여 재화 또는 용역을 제공한 대가로 발생하거나, 직접적인 반대급부 없이 법령에 따라 납부의무가 발생한 순자산의 증가를 의미

» 2025년 수익은 국세수입 387.5조원, 이전수입 151.6조원 등으로 수익총계는 680.6조원

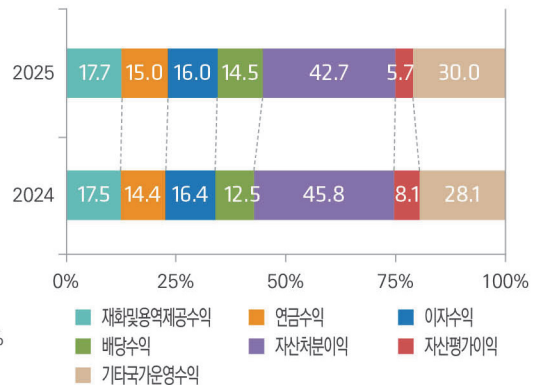
이전수입 구성의 변화

(단위: 조원)



국가운영수입 구성의 변화

(단위: 조원)



	(단위: 조원)	
	2024	2025
국세수입	339.6	387.5
이전수입	135.5	151.6
국가운영수입	142.8	141.5
계	617.9	680.6

2025년 수익중 국세수입 387.5조원과 이전수입 151.6조원은 전년 대비 각각 47.9조원(14.1%), 16.1조원(11.8%) 증가한 반면, 국가운영수입은 141.5조원으로 전년 대비 1.3조원(0.9%) 감소

- 국세수입은 소득세(137.6조원), 법인세(87.4조원), 부가가치세(86.7조원) 등으로 구성
- 이전수입은 사회보험수입(96.2조원), 부담금수입(19.1조원) 등으로 구성
- 국가운영수입은 자산처분이익(42.7조원), 재화및용역제공수입(17.7조원) 등으로 구성

+ 수익은 성질에 따라 이전수입 및 국가운영수입으로 구분한다. 이전수입은 직접적인 반대급부 없이 발생하는 수익 중 국세수입을 제외한 수익을 말하고, 국가운영수입은 재정활동과 관련하여 발생하는 수익 중 국세수입 및 이전수입을 제외한 수익으로 교환수입에 대응되는 개념이다.

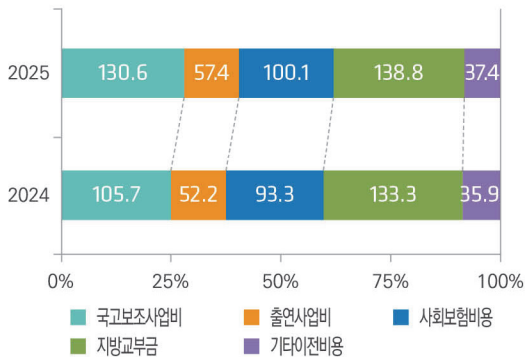
2.6.2 비용의 성질별 구성 : 전년 대비 65.4조원(9.6%) 증가한 744.7조원

비용*은 국가의 재정활동과 관련하여 재화 또는 용역을 제공하여 발생하거나, 직접적인 반대급부 없이 발생하는 자원유출, 사용 등에 따른 순자산 감소를 의미

» 2025년 이전비용은 464.5조원, 국가운영비용은 280.2조원으로 비용총계는 744.7조원

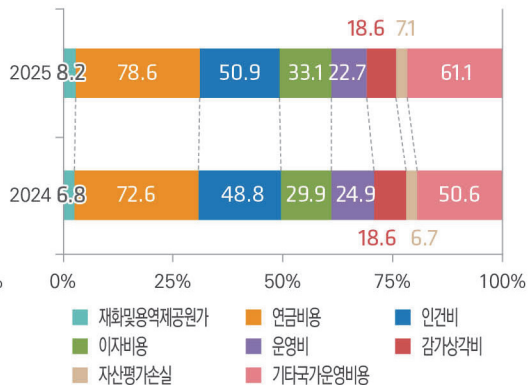
이전비용 구성의 변화

(단위: 조원)



국가운영비용 구성의 변화

(단위: 조원)



(단위: 조원)

	2024	2025
이전비용	420.3	464.5
국가운영비용	259.0	280.2
계	679.3	744.7

2025년 이전비용 464.5조원은 전년 대비 44.2조원(10.5%) 증가하였으며, 국가운영비용은 280.2조원으로 전년 대비 21.2조원(8.2%) 증가

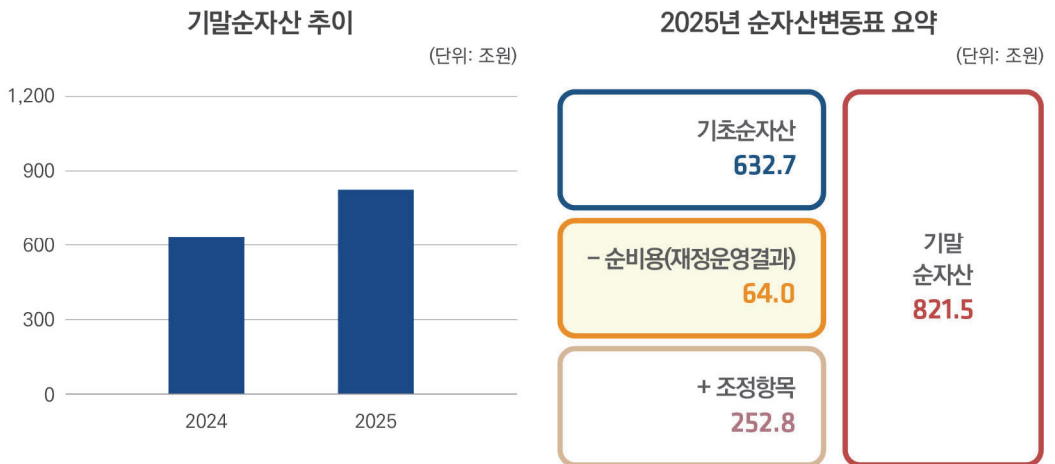
- 이전비용은 지방자치단체와 민간의 보조사업에 따른 국고보조사업비(130.6조원), 관련 법령에 의거 지방에 교부하는 지방교부금(138.8조원) 등으로 구성
- 국가운영비용은 공무원, 군인 관련 연금비용(78.6조원)과, 인건비(50.9조원), 이자비용(33.1조원) 등으로 구성

+ 비용은 성질에 따라 이전비용 및 국가운영비용으로 구분한다. 이전비용은 재화나 용역, 그밖의 자산을 제공한 대가를 직접적으로 수취하지 않는 거래에서 발생한 비용을 의미한다. 국가운영비용은 국가재정활동과 관련해 발생하는 이전비용 외의 모든 비용을 의미한다.

3 순자산변동표 : 기말순자산 821.5조원

순자산변동표*는 한 해 동안 국가의 순자산 증감 내역을 살펴볼 수 있는 재무제표

» 2025년 말 기말순자산은 821.5조원으로 전년 말 632.7조원 대비 188.8조원(29.8%) 증가



	2024	2025
기초순자산	569.9	632.7
순비용(재정운영결과)	61.4	64.0
조정항목	124.2	252.8
기말순자산	632.7	821.5

※ 순자산증감은 기말순자산과 기초순자산 간 차이를 의미.

2025년 순자산은 821.5조원으로 전년 대비 188.8조원(29.8%) 증가

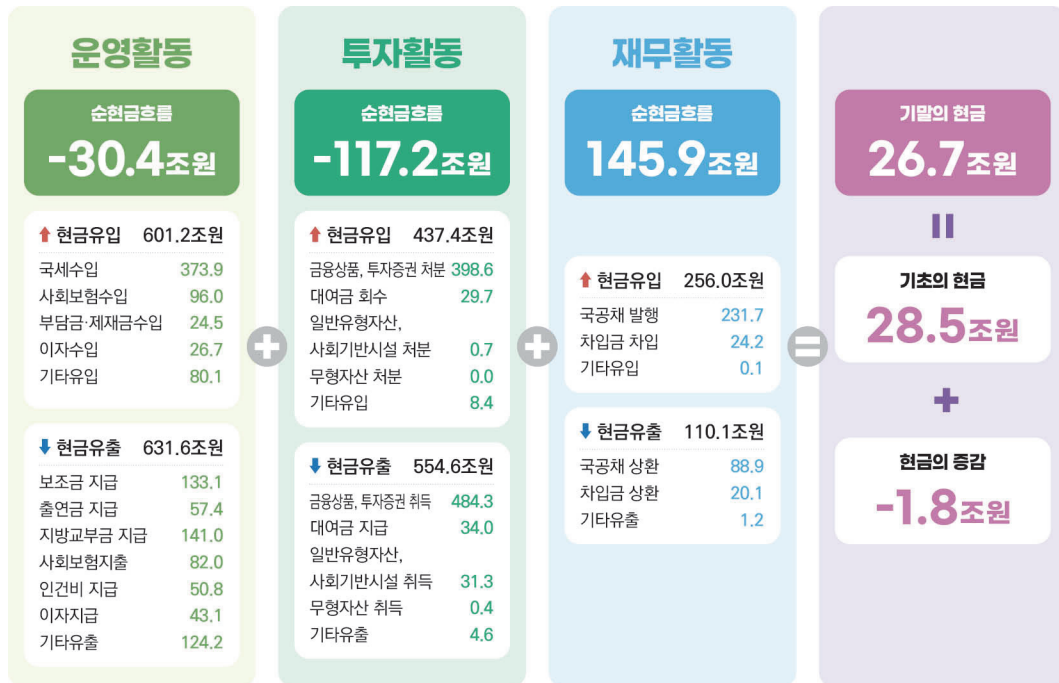
- 수익과 비용을 거치지 않고 순자산변동에 직접 반영하는 조정항목으로는 투자증권 혹은 파생상품 평가손익처럼 실현손익이 아닌 단계의 손익·손실, 공무원·군인의 연금충당부채 및 퇴직수당충당부채 인식 시 재무적 가정 변동액 등을 포함
- 기초순자산은 전년도에 기술된 순자산 금액에 중대한 전기오류 발견 및 회계정책 변경 시 이를 반영하여 계상

+ 순자산은 자산에서 부채를 차감한 것으로 순자산은 재정운영결과(당기의 손익)의 반영 및 수익과 비용을 거치지 않고 발생하는 조정항목의 발생에 따라 변동된다.

4 현금흐름표 : 기말 현금 26.7조원으로, 전년 대비 1.8조원 감소

현금흐름표*는 한 해 동안 운영활동, 투자활동, 재무활동으로 인한 현금흐름의 결과를 보여주는 재무제표로 2025년부터 도입

» 2025년 기말 현금 26.7조원 발생으로 전년 대비 1.8조원 감소

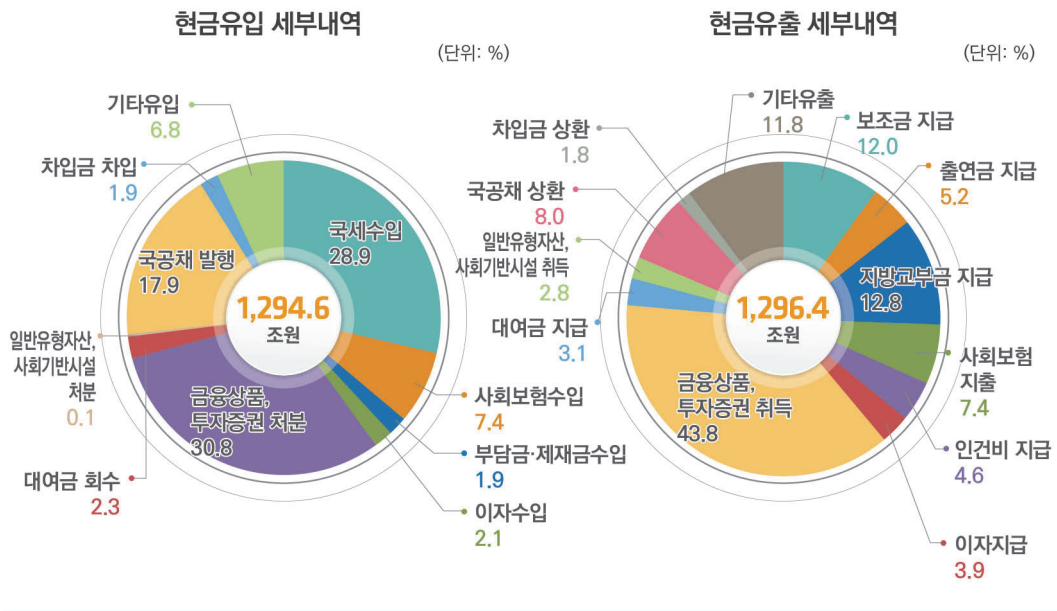


2025년 현금흐름은 운영활동으로 인해 30.4조원 유출, 투자활동으로 인해 117.2조원 유출, 재무활동으로 인해 145.9조원 유입하면서 전년 대비 1.8조원 감소

운영활동은 국가의 모든 활동 중 투자활동과 재무활동에 속하지 않는 활동을 의미하며 2025년 30.4조원 유출

- 운영활동 현금 순유출(△30.4조원)은 국세수입 373.9조원, 사회보험수입 96.0조원, 이자수입 26.7조원 등의 현금수입과 지방교부금지급 141.0조원, 보조금 지급 133.1조원, 사회보험지출 82.0조원 등 유출의 결과

4 현금흐름표(계속)



투자활동은 자금의 용자와 회수, 투자증권과 유·무형자산의 취득 및 처분 등의 활동으로 2025년 117.2조원 유출

- 투자활동 현금 순유출(△117.2조원)은 국민연금 등 사회보험수입으로 투자증권을 취득한 금융상품, 투자증권 취득 관련 순유출이 85.7조원으로 대부분을 차지

재무활동은 자금의 차입과 상환, 국채의 발행과 상환 등 부채에 영향을 미치는 활동으로 145.9조원 유입

- 재무활동 현금 순유입(145.9조원)은 국채발행 등으로 256.0조원이 유입되고 국채상환 등을 통해 110.1조원이 유출된 결과

✦ 현금흐름표는 국가활동을 운영활동, 투자활동, 재무활동으로 나누어 각 활동별 상세 현금 흐름을 파악할 수 있는 재무제표로 재정활동별 현금흐름의 질(質)을 분석할 수 있는 기초자료로 사용할 수 있다. 현금흐름표상 현금 재정상태표상 현금을 포함한 현금및현금성자산을 의미한다.

Ⅲ 국가결산 속 부속서류

1. 국유재산
2. 물품
3. 총사업비 관리대상사업
4. 재정사업 성과관리
5. 성인지 대상사업
6. 온실가스감축인지 대상사업
7. 국가채권

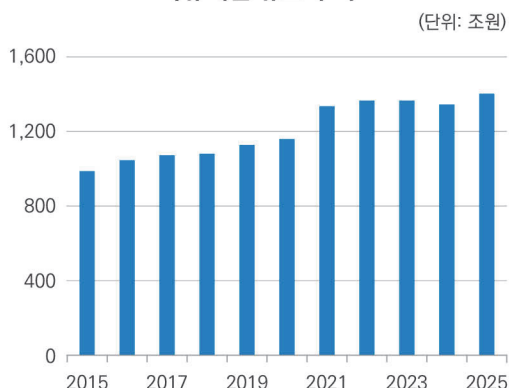


1 국유재산 : 전년 대비 58.2조원(4.3%) 증가한 1,402.7조원

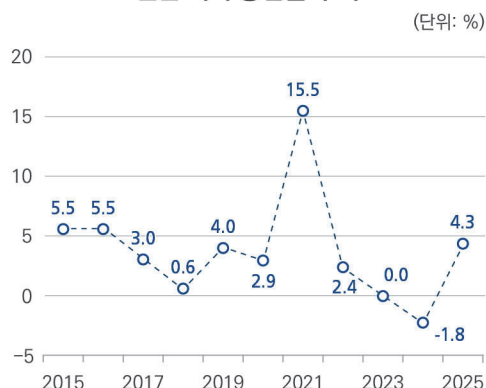
국유재산*은 국가의 부담, 기부채납이나 법령 또는 조약에 따라 국가 소유로 된 재산

» 2025년 말 1,402.7조원으로 전년 말 1,344.5조원 대비 58.2조원(4.3%) 증가

국유재산 규모 추이



전년 대비 증감률 추이



(단위: 조원, %)

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
국유재산	990.2	1,044.4	1,075.8	1,081.8	1,125.0	1,157.5	1,337.1	1,369.2	1,369.1	1,344.5	1,402.7
증감률	5.5	5.5	3.0	0.6	4.0	2.9	15.5	2.4	-0.01	-1.8	4.3

2025년 말 국유재산 규모는 1,402.7조원이며, 최근 10년간 연평균 3.5%로 증가

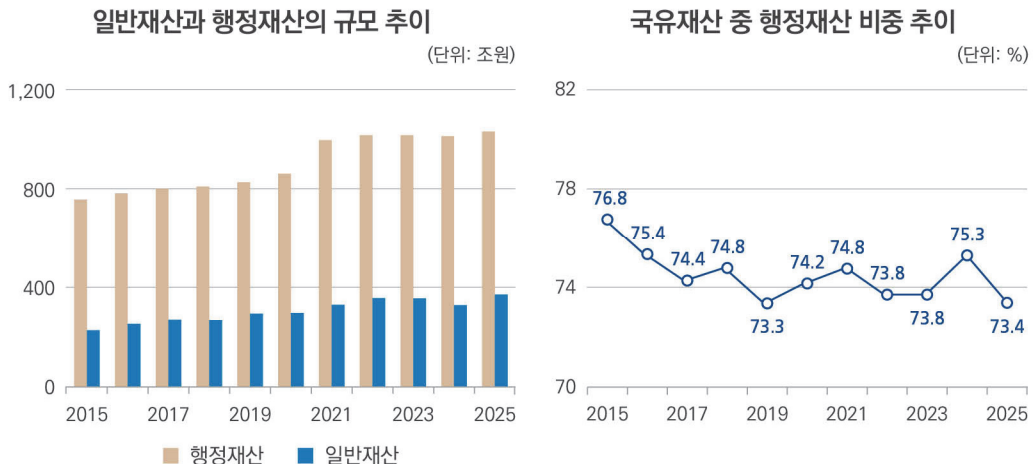
- 국유재산의 총 규모는 2015년 990.2조원에서 2025년 1,402.7조원으로 지난 10년간 총 412.5조원 증가
- 2025년 국유재산은 매입 등 취득, 신규등록 등을 통해 193.1조원 증액하였고, 매각 등 처분, 감가상각 등에 의해 134.9조원 감액되어 전년 대비 58.2조원(4.3%) 순증하였음

+ 「국유재산관리운용총보고서」는 국유재산을 크게 행정재산과 일반재산으로 구분하며 종류별로 토지, 건물, 공작물 등 8종으로 구분하여 작성해 국회에 보고하고 국민에게 공개한다.

1.1 행정재산과 일반재산 : 행정재산 1,029.2조원, 일반재산 373.5조원

행정재산*은 청사, 하천, 도로 등 공용재산 등을, 일반재산은 행정재산 외의 모든 국유재산을 의미

» 행정재산의 비중은 2024년보다 감소한 73.4%



(단위: 조원)

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
행정재산	760.4	787.3	799.9	809.5	825.2	858.5	1,000.5	1,010.7	1,010.3	1,012.6	1,029.2
일반재산	229.8	257.2	275.9	272.3	299.8	299.0	336.6	358.5	358.8	331.9	373.5

행정재산은 1,029.2조원, 일반재산은 373.5조원으로, 행정재산의 비중은 73.4%임

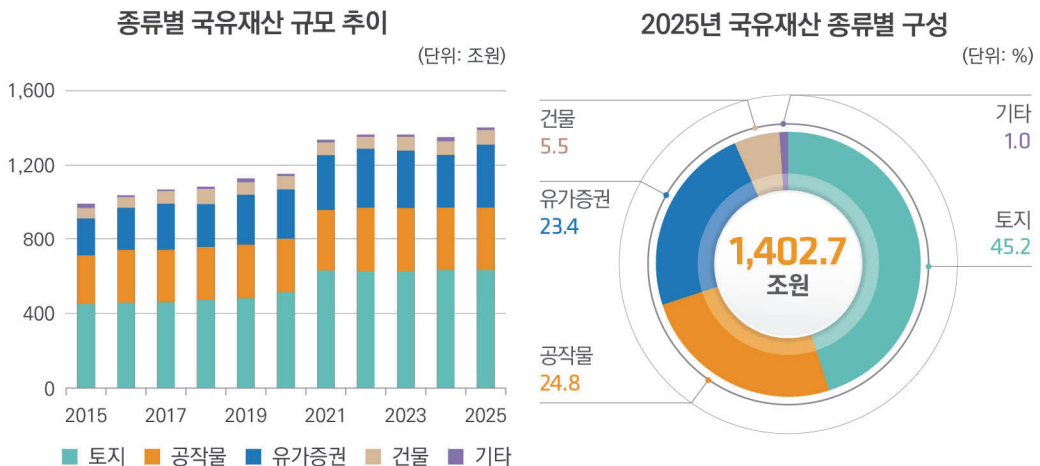
- 행정재산은 1,029.2조원으로 전년 대비 16.6조원 증가, 일반재산은 373.5조원으로 전년 대비 41.6조원 증가
- 지난 10년간 행정재산과 일반재산은 각각 연평균 3.1%, 5.0%로 증가

+ 국유재산 중 행정재산은 신규등록, 취득·매입 등으로, 일반재산은 취득·매입, 가격평가 등으로 증가하였다.

1.2 종류별 국유재산 : 토지가 634.2조원으로 가장 큰 비중(45.2%) 차지

국유재산 결산은 모든 국유재산을 토지, 건물, 공작물, 유가증권 등 8종으로 구분

» 토지의 비중이 가장 크며, 전년 대비 6.4조원(1.0%) 증가



(단위: 조원)

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
토지	448.6	467.0	463.0	467.7	484.9	519.6	630.1	629.1	629.0	627.8	634.2
공작물	266.4	275.6	282.2	288.8	287.6	286.6	329.0	339.2	337.4	339.6	348.4
유가증권	198.8	224.3	245.7	241.8	267.0	263.8	292.9	315.5	316.1	288.9	328.7

국유재산 규모는 토지(634.2조원), 공작물(348.4조원), 유가증권(328.7조원) 순

- 국유재산 중 토지는 45.2%, 공작물 24.8%, 유가증권 23.4%로 전체의 93.5%를 차지
- 지난 10년간 토지는 185.6조원, 공작물은 82.0조원, 유가증권은 129.9조원 증가
 - 최근 10년간 가장 큰 비중을 차지하고 있는 국유재산은 토지지만, 연평균 증가율이 가장 높은 항목은 유가증권으로 연평균 5.2%로 증가

【참고】국유재산별 재산가치는?

「국가결산보고서」 부속서류 중 하나인 「국유재산관리운용총보고서」 및 「물품관리운용보고서」를 통해 국유재산의 가치 확인 가능

- 2025년말 기준, 정부청사 4곳의 재산가치 총합은 8.5조원

정부청사의 재산 가치

(단위: 억원)

순위	구분	장부가액			비고
			토지	건물	
1	세종청사	34,325	19,157	15,168	1·2·3단계, 중앙동
2	대전청사	26,884	25,840	1,044	-
3	서울청사	14,448	13,316	1,132	-
4	과천청사	9,264	8,792	472	-

- 2025년말 기준, 재산가치가 가장 큰 철도는 경부선으로 7.8조원, 2위 경부고속철도는 6.4조원

철도의 재산가치

(단위: 억원)

순위	구분	장부가액	비고
1	경부선	77,630	서울~부산
2	경부고속철도	63,591	서울~부산
3	경의선	39,769	서울~도라산

- 정부가 보유한 최고가 무형자산은 법무부의 차세대 형사사법정보시스템이 1위이며, 조달청의 차세대 국가종합전자조달시스템이 2위

정부가 보유한 무형자산

(단위: 억원)

순위	구분	비고
1	차세대 형사사법정보시스템(법무부)	907
2	차세대 국가종합전자조달시스템(조달청)	761
3	미래등기시스템(법원행정처)	512

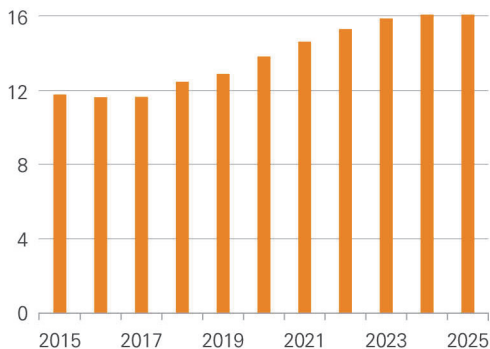
2 물품 : 전년 대비 0.8조원(4.9%) 증가한 17.3조원

물품*은 국가가 소유하거나 보관하는 동산으로 사무용기기, 전기·통신기기 등을 의미

» 2025년 17.3조원으로 전년 16.5조원 대비 0.8조원(4.9%) 증가

물품 현재액 추이

(단위: 조원)



전년 대비 증감률 추이

(단위: %)



(단위: 조원, %)

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
현재액	11.7	11.6	11.6	12.4	12.9	13.8	14.6	15.2	15.8	16.5	17.3
증감률	6.7	-0.5	0.2	7.1	3.3	7.5	5.8	4.1	4.2	4.3	4.9

2025년 말 물품 현재액은 17.3조원이며, 최근 10년간 연평균 4.0% 증가

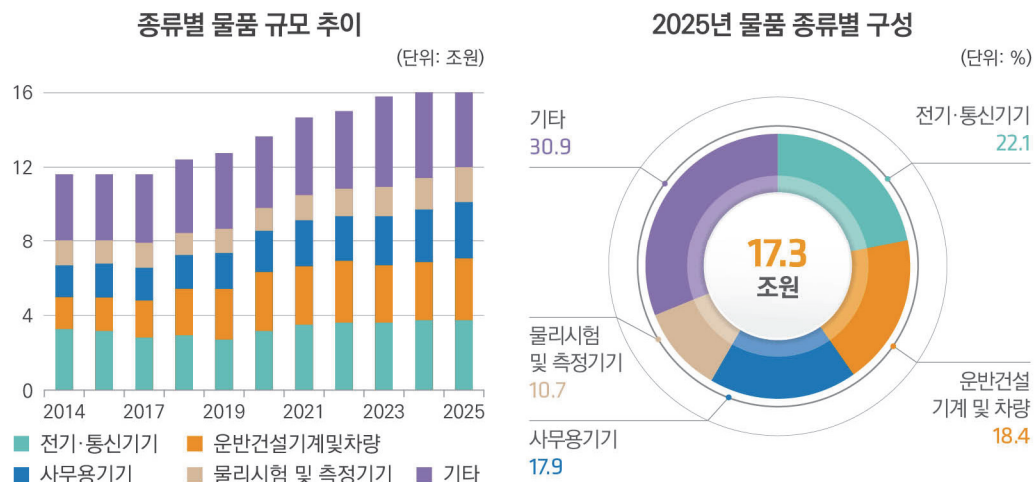
- 물품 현재액은 2015년 말 11.7조원에서 2025년 말 17.3조원으로 지난 10년간 총 5.7조원(48.6%) 증가
- 2025년 물품은 구매, 관리전환, 리스물품편입 또는 기증 등을 통해 5.9조원 증액되고 매각 혹은 폐기, 관리전환, 양여 등에 의해 5.1조원 감액되어 전년 대비 0.8조원(4.9%) 증가

+ 「물품관리운용보고서」에는 ①물품의 취득 및 처분 현황, ②소관별품종별회계별 물품 현황, ③그 밖에 대통령령으로 정하는 물품의 효율적 관리를 위해 필요하다고 인정되는 사항이 포함된다.

2.1 종류별 물품 : 전기·통신기기가 전체의 22.1%(3.8조원)를 차지

2025년 말 물품 중 전기·통신기기가 3.8조원으로 가장 크며, 전체의 22.1% 차지

» 전기·통신기기는 전년 대비 770억원(2.0%) 증가



(단위: 조원)

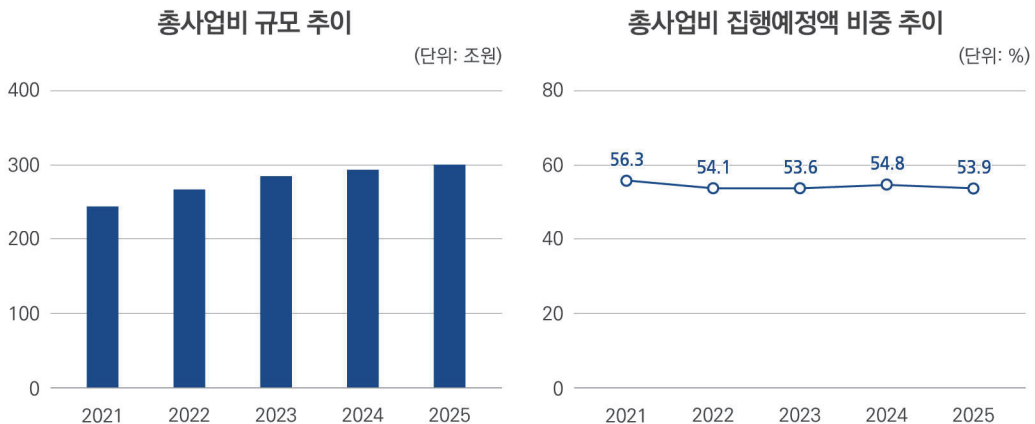
	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
전기·통신기기	3.3	3.2	2.9	3.0	2.8	3.2	3.5	3.6	3.6	3.7	3.8
운반건설기계및차량	1.7	1.8	1.9	2.4	2.6	3.1	3.1	3.3	3.1	3.1	3.2
사무용기기	1.7	1.8	1.8	1.9	2.0	2.3	2.6	2.5	2.7	2.8	3.1

2025년 말 물품 규모는 전기·통신기기가 3.8조원(22.1%)으로 가장 큰 비중을 차지하고, 운반건설기계및차량 3.2조원(18.4%), 사무용기기 3.1조원(17.9%) 순

- 전체 물품 중 전기·통신기기, 운반건설기계및차량, 사무용기기가 차지하는 비중은 58.4%임
- 지난 10년간 전기·통신기기는 0.5조원, 운반건설기계및차량은 1.5조원, 사무용기기는 1.4조원 증가

3 총사업비 관리대상사업 : 전년 대비 9.7조원(3.3%) 증가한 301.9조원

총사업비*관리대상사업은 완성에 2년 이상 소요되는 건축사업, 토목 및 정보화사업, 연구기반건축 사업 등
 >> 2025년 301.9조원으로 전년 292.2조원 대비 9.7조원(3.3%) 증가



	2021	2022	2023	2024	2025
총사업비	242.2	266.2	285.6	292.2	301.9
집행예정비 비율	56.3	54.1	53.6	54.8	53.9

다년간 재정이 투입되는 대규모 공공투자사업의 전체 규모인 총사업비 규모는 301.9조원으로 전년 대비 9.7조원 증가

- 2025년 1,001개의 총사업비 관리대상사업의 총사업비는 301.9조원으로, 2025년까지의 누적집행액은 139.2조원을 기록하였으며 2026년 이후 집행예정액*은 162.7조원임

* 26년이후 집행예정액 산출식은, 종료사업: 총사업비 - 25년까지 집행액 - 불용액, 계속사업: 총사업비 - 25년까지 집행액임

- 총사업비 집행예정액 비율은 2021년 이후 지속적으로 감소 추이를 보여왔으나, 2024년 전년 대비 소폭(1.2%p) 증가한 것으로 나타남

+ 총사업비는 증액 및 감액 소요 발생 시 연중 재정당국과 협의하며, 연말에 협의 결과를 '총사업비 관리대상사업 사업별 집행명세서'를 통해 공시한다.

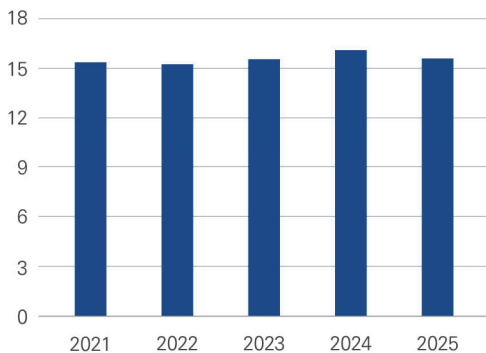
3.1 총사업비 관리대상사업 결산: 단년도 지출 규모는 15.6조원

다년간 집행되는 총사업비 관리대상사업의 2025년 집행규모는 전년 대비 0.5조원(3.1%) 감소

» 2025년 예산현액 대비 집행률은 81.0%로, 전년 대비 1.3%p 증가

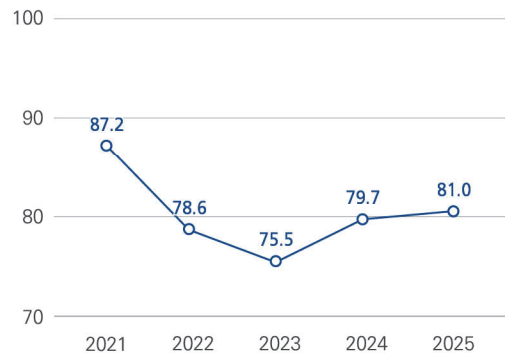
총사업비 집행액 추이

(단위: 조원)



총사업비 집행률 추이

(단위: %)



(단위: 조원, %)

	2021	2022	2023	2024	2025
당해 연도 집행액	15.4	15.2	15.6	16.1	15.6
예산현액 대비 집행률	87.2	78.6	75.5	79.7	81.0

총사업비 관리대상사업의 연간 집행액은 2025년 기준 15.6조원으로 해당 연도 예산현액(19.3조원) 대비 집행률은 81.0%

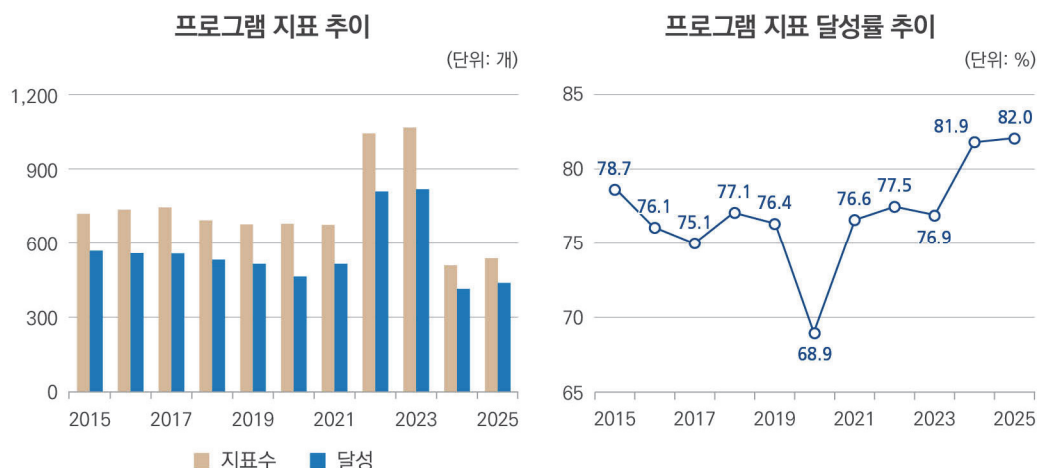
- 2025년 총사업비 관리대상사업의 연간 집행액은 15.6조원으로 해당 연도 총사업비 301.9조원의 5.2% 수준
- 2021년부터 감소 추세를 보이던 총사업비 관리대상사업의 예산현액 대비 집행률은 2024년 이후 증가세로 전환

+ 총사업비 집행내역은 2018년도 「국가재정법」 개정 이후 공시하고 있다. 정부는 총사업비 개별 사업의 연간 집행 내역을 별도로 집계해 「국가결산보고서」에 '총사업비 관리대상사업 사업별 집행명세서' 첨부서류로 제출해야 한다.

4 재정사업 성과관리 : 539개 지표 중 442개(82.0%) 달성

재정사업 성과관리*는 연초 계획한 목표를 바탕으로 연간 재정을 운용하고 이후 달성현황, 개선사항을 환류하는 것을 의미

» 2020년을 제외하면 프로그램 목표달성률은 80% 수준



	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
지표수	726	740	746	698	677	676	680	1,047	1,068	507	539
달성	571	563	560	538	517	466	521	811	821	415	442

2025년 성과지표 달성도는 82.0%이며, 나머지 97개(18.0%)는 미달성

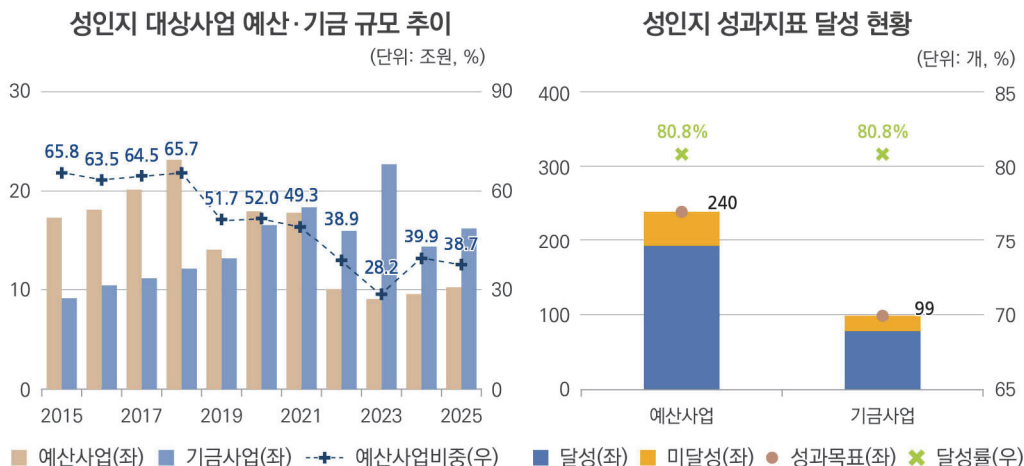
- 2025년 성과보고서 작성 대상기관은 총 61개 중앙관서이며, 전략목표 195개, 프로그램 성과목표 499개, 성과지표 539개로 구성
- 연간 목표 달성률은 2020년(68.9%)을 제외하면 75~80%를 유지해 왔으며, 2025년 82.0%로 최근 10년 중 최고 수준을 달성

+ 정부는 「국가재정법」 및 「국가회계법」에 따라 '성과보고서'를 작성해 국회에 제출한다. '성과보고서'는 연초에 미리 계획한 목표 달성여부를 분석한 것으로 달성현황, 개선사항 등을 종합적으로 분석하며, 재정운용 효율성 제고에 기여하는데, 이를 재정사업 성과관리라고 한다.

5 성인지 대상사업 : 전년 대비 2.9조원 증가한 26.6조원

성인지 대상사업*은 여성과 남성이 동등하게 재정 수혜를 받고 성차별을 개선하는 방향으로 집행되었는지 평가 받는 사업

» 2025년 26.6조원으로 전년 23.7조원 대비 2.9조원(12.1%) 증가



(단위: 조원, %)

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
성인지 대상사업(합계)	26.4	28.4	31.3	35.2	27.1	34.6	36.3	26.0	31.5	23.7	26.6
성인지 대상사업(예산)	17.4	18.1	20.2	23.1	14.0	18.0	17.9	10.1	8.9	9.5	10.3
성인지 대상사업(기금)	9.0	10.4	11.1	12.1	13.1	16.6	18.4	15.9	22.7	14.3	16.3

2025년 성인지 결산 대상사업은 총 35개 중앙관서의 266개 사업으로, 집행규모는 예산현액 (26.9조원) 대비 99.0%인 26.6조원, 성과지표 달성률은 80.8%(339개 지표 중 274개 달성)

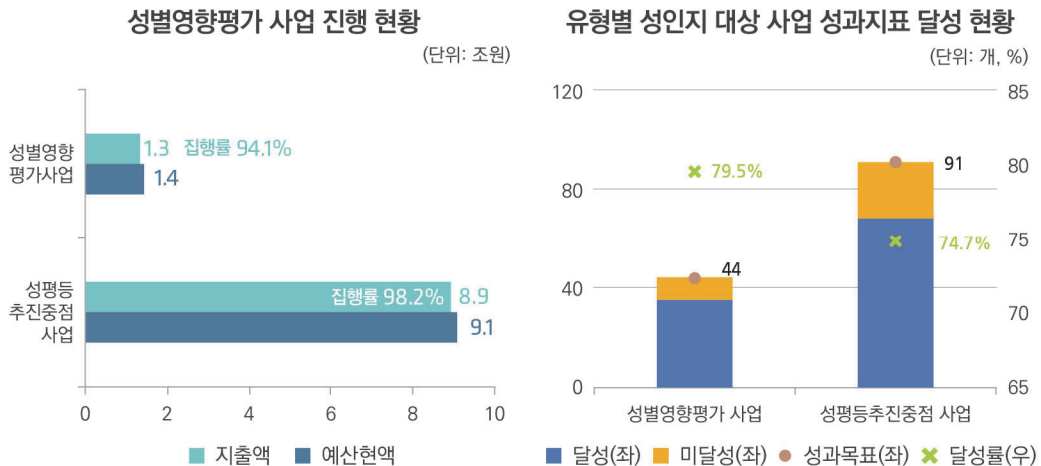
- 성인지 예산결산 대상사업은 35개 중앙관서의 191개 사업으로, 집행규모는 예산현액(10.4조원) 대비 98.8%인 10.3조원으로 전년(9.5조원) 대비 0.8조원 증가
 - 성과지표 달성률은 240개 성과지표 중 194개가 달성되어 80.8%
- 성인지 기금결산 대상사업은 11개 중앙관서 소관 24개 기금의 75개 사업으로, 집행규모는 지출계획현액 (16.5조원) 대비 99.2%인 16.3조원으로 전년(14.3조원) 대비 2조원 증가
 - 성과지표 달성률은 99개 성과지표 중 80개가 달성되어 80.8%

+ '성인지 결산서'는 「국가재정법」에 따라 여성과 남성이 동등하게 예산(기금 포함)의 수혜를 받고 성차별을 개선하는 방향으로 집행되었는지를 평가하기 위한 보고서이다. '성인지 결산서'와 '성인지 기금결산서'로 구성하여 국회에 제출한다.

5.1 유형별 성인지 대상사업: 성별영향평가 사업 1.3조원, 성평등추진중점 사업 8.9조원

성인지 대상사업* 중 성평등 제고 및 성인지적 재정운용 강화를 위해 '성별영향평가사업'과 '성평등추진중점사업' 선정

» 2025년 성인지 대상사업 중 성별영향평가 사업은 1.3조원, 성평등추진중점 사업은 8.9조원 집행



	사업수	예산현액	지출액	집행률
성별영향평가 사업	35	1.4	1.3	94.1
성평등추진중점 사업	72	9.1	8.9	98.2

2025년 유형별 성인지 대상사업의 집행규모는 성별영향평가 사업, 성평등추진중점 사업이 각각 1.3조원, 8.9조원

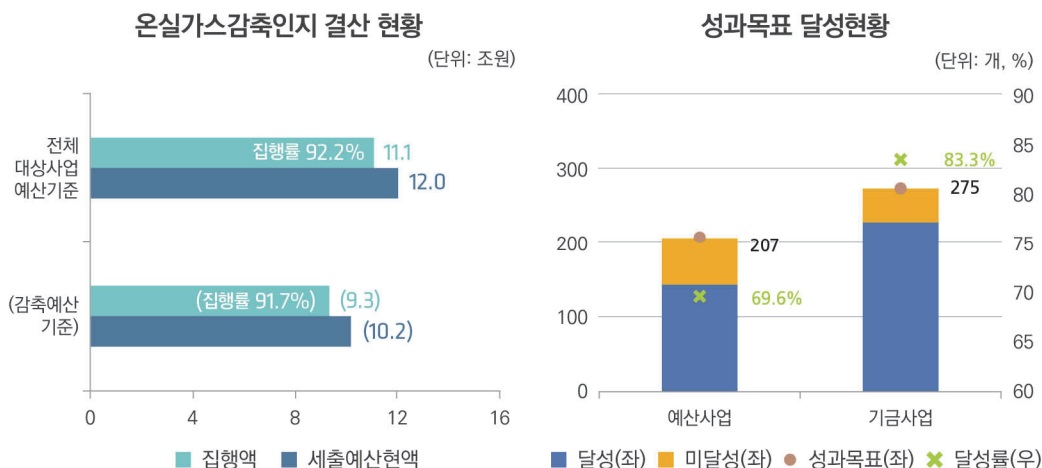
- 성별영향평가 사업은 총 35개이며, 집행규모는 예산현액(1.4조원) 대비 94.1%인 1.3조원
 - 성과지표 달성률은 44개 성과지표 중 35개가 달성되어 79.5%
- 성평등추진중점 사업은 총 72개이며, 집행규모는 예산현액(9.1조원) 대비 98.2%인 8.9조원
 - 성과지표 달성률은 91개 성과지표 중 68개가 달성되어 74.7%

- ✦ 성인지 대상사업은 「국가재정법 시행령」에 따라 기획예산처장관이 성평등가족부장관과 협의하여 제시한 기준에 해당하는 사업 중 중앙관서의 장이 정하는 사업으로, 2025년에는 다음과 같은 유형의 사업들이 포함
- ① 제3차 양성평등정책 기본계획('23~'27)에 명시된 부처별 양성평등 실행목표 달성에 기여하는 사업
 - ② '23년 성별영향평가 결과를 성인지 예산서에 반영한 사업
 - ③ '25년 성평등 추진 중점사업
 - ④ 기타 부처가 성인지 예산에 포함하는 것이 필요하다고 판단한 사업

6 온실가스감축인지 대상사업 : 예산현액 대비 92.2%인 11.1조원

온실가스감축인지 대상사업*은 온실가스 감축이 목적인 사업 또는 부수적으로 감축효과가 발생하거나 감축효과 발생이 예상되는 사업

» 2025년 예산현액(12.0조원) 대비 92.2%인 11.1조원



(단위: 조원, %)

	예산액	예산현액	집행액	이월액	불용액	집행률
대상사업 결산결과	11.7	12.0	11.1	0.1	0.8	92.2
(감축예산 기준)	(9.8)	(10.2)	(9.3)	(0.1)	(0.8)	(91.7)

2025년 온실가스감축인지 대상사업(세부사업 단위) 집행규모는 11.1조원이며, 성과목표 달성률은 77.4%

- 2025년 온실가스감축인지 대상사업(예산·기금)은 15개 중앙관서의 311개 세부사업이며, 집행규모는 예산현액(12.0조원) 대비 92.2%인 11.1조원
 - 감축예산* 기준 집행규모는 예산현액(10.2조원) 대비 91.7%인 9.3조원
- * 하나의 세부사업 안에 온실가스 감축사업인 내역사업과 감축사업이 아닌 내역사업이 동시에 편성되어 있는 경우에도 세부사업 단위로 예산서를 작성하되, 이와 같이 내역사업 단위로 온실가스감축인지 예산서 작성대상이 선정된 경우 내역사업 예산액을 기준으로 작성
- 성과목표는 총 482개의 성과목표 중 373개를 달성하여 달성률 77.4%
 - 예산사업은 207개 중 144개 달성하여 달성률 69.6%, 기금사업은 275개 중 229개 달성하여 달성률 83.3%

+ 2023회계연도부터 「국가결산보고서」 부속서류에 새롭게 포함된 '온실가스감축인지 결산서'는 「국가재정법」에 따라 예산 및 기금이 온실가스를 감축하는 방향으로 집행되었는지를 평가하기 위해 작성하는 보고서이다. '온실가스감축인지 결산서'와 '온실가스감축인지 기금결산서'로 구성되어 국회에 제출한다.

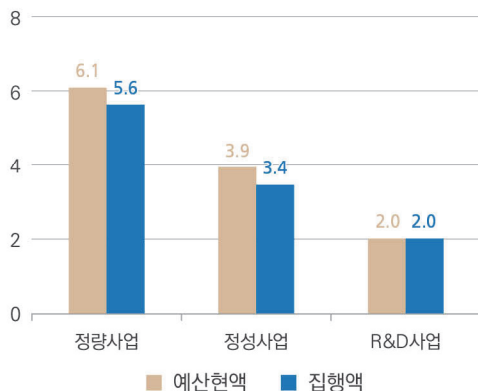
6.1 유형별 온실가스감축인지 대상사업 : 정량 6.1조원, 정성 3.9조원, R&D 2.0조원

온실가스감축인지 대상사업*은 목적과 효과를 기준으로 정량사업, 정성사업, R&D사업으로 분류

» 2025회계연도 온실가스감축인지 대상사업 중 정량사업 6.1조원, 정성사업 3.9조원, R&D사업 2.0조원 집행

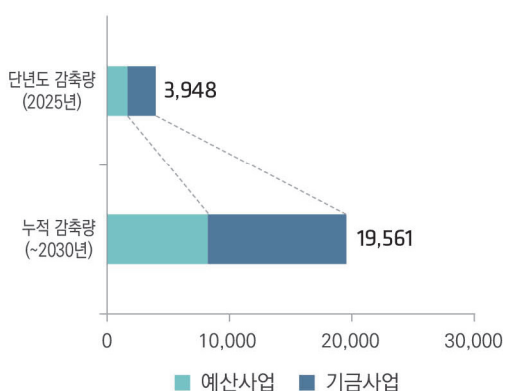
유형별 집행현황

(단위: 조원)



정량사업 성과목표 달성현황

(단위: 천톤CO₂eq)



(단위: 조원, %)

	정량사업	정성사업	R&D사업
집행규모	5.6(5.0)	3.4(2.8)	2.0(1.6)
예산현액 대비 집행률	92.7 (92.2)	87.5 (87.0)	99.8 (99.8)

※ 괄호 안은 감축예산 기준 집행규모 및 집행률임.

2025년 유형별 온실가스감축인지 대상사업 집행규모는 정량사업, 정성사업, R&D사업이 각각 5.6조원 (50.8%), 3.4조원(31.1%), 2.0조원(18.1%)

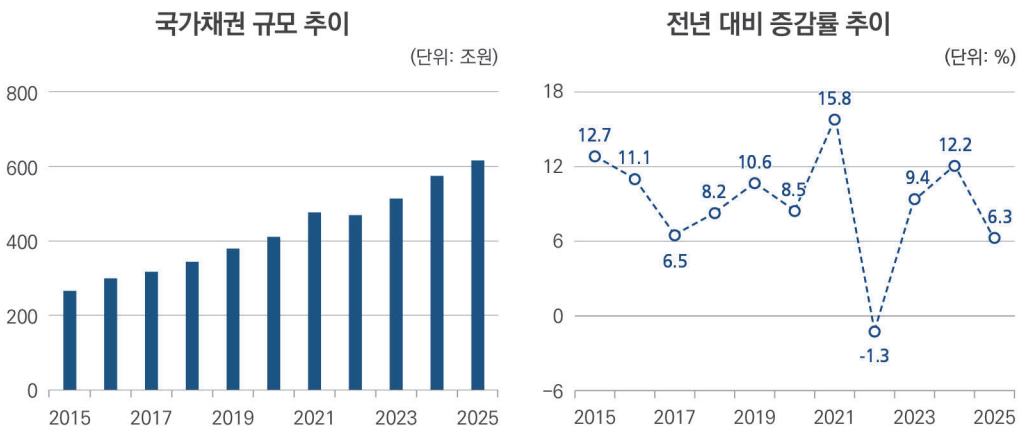
- 정량사업(감축량 정량화가 가능한 사업, 83개) 집행규모는 예산현액(6.1조원) 대비 92.7%인 5.6조원, 감축예산 기준 예산현액(5.4조원) 대비 92.2%인 5.0조원
- 정성사업(감축량 정량화가 곤란한 사업, 82개) 집행규모는 예산현액(3.9조원) 대비 87.5%인 3.4조원, 감축예산 기준 예산현액(3.2조원) 대비 87.0%인 2.8조원
- R&D사업(향후 상용화시 감축효과가 예상되는 사업, 146개)은 예산현액(2.0조원) 대비 99.8%인 2.0조원 지출, 감축예산 기준 예산현액(1.6조원) 대비 99.8%인 1.6조원

- + 온실가스감축인지 대상사업은 「국가재정법 시행령」에 따라 기획예산처장관이 기후에너지환경부장관과 협의하여 제시한 기준에 해당하는 사업 중 중앙관서의 장이 정하는 사업으로, 2025년에는 다음의 세 유형으로 구분
- ① 정량사업: 국제공인 배출계수, 실적, 통계 등을 활용하여 온실가스 감축량의 정량화가 가능한 사업
 - ② 정성사업: 온실가스 감축경로에 따른 감축량 정량화 방법이 정형화되지 않아 감축량의 정량화가 곤란한 사업
 - ③ R&D사업: 기술개발 또는 연구성과 상용화 시 발생하는 감축효과를 추정해야 하는 사업

7 국가채권 : 전년 대비 36.6조원(6.3%) 증가한 613.3조원

국가채권*은 금전의 지급을 목적으로 하는 국가(중앙정부)의 채권을 의미

» 2025년 말 613.3조원으로 전년 말 576.7조원 대비 36.6조원(6.3%) 증가



	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
현재액	267.8	297.6	316.9	342.8	379.3	411.3	476.2	469.8	514.2	576.7	613.3
증감률	12.7	11.1	6.5	8.2	10.6	8.5	15.8	-1.3	9.4	12.2	6.3

2025년 말 기준 국가채권은 613.3조원으로 기금 501.2조원(81.7%), 일반회계 103.7조원(16.9%), 특별회계 8.4조원(1.4%)으로 구성

- 2025년 국가채권은 전년(576.7조원) 대비 6.3%(36.6조원) 증가했는데, 이는 일반회계 19.6조원(23.3%), 기금 17.1조원(3.5%) 증가에 기인
- 국가채권 규모는 2015년 말 267.8조원에서 2025년 말 613.3조원으로 지난 10년간 총 345.5조원 (연평균 8.6%) 증가

* 국가채권에는 사회보장기여금, 재산수입, 경상이전수입, 재화및용역판매수입, 관유물매각대, 융자회수금, 예금 및예탁금 등이 포함되며, 크게 「국가채권 관리법」 상의 채권과 조세채권으로 구분하여 '채권현재액총계산서'를 작성한다.

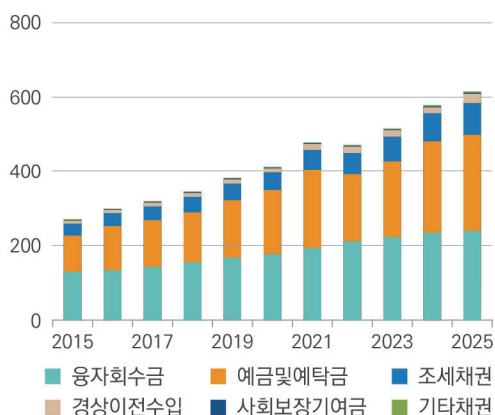
7.1 종류별 국가채권 : 예금및예탁금이 전체의 42.6%(261.1조원)를 차지

2025년 말 채권 중 예금및예탁금이 261.1조원으로 가장 크며, 전체의 42.6% 차지

» 예금및예탁금은 전년 대비 13.9조원(5.6%) 증가

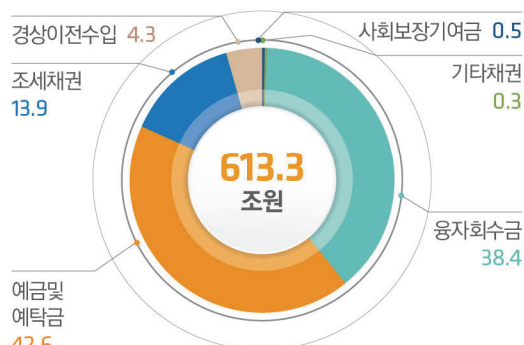
종류별 채권 규모 추이

(단위: 조원)



2025년 채권 종류별 구성

(단위: %)



(단위: 조원)

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
유자회수금	128.6	132.3	142.0	154.2	166.1	177.4	192.6	208.8	220.5	232.3	235.8
예금및예탁금	97.4	118.5	122.8	132.3	153.4	170.8	210.1	181.0	204.8	247.2	261.1
조세채권	29.8	33.6	37.7	41.5	44.1	46.9	53.5	59.2	67.3	75.8	85.1

2025년 말 국가채권 규모는 예금및예탁금이 261.1조원(42.6%)으로 가장 큰 비중을 차지하고, 유자회수금 235.8조원(38.4%), 조세채권 85.1조원(13.9%) 순

- 2025년 말 유자회수금은 235.8조원으로 전년 대비 3.4조원(1.5%) 증가했으며, 예금및예탁금은 261.1조원으로 전년 대비 13.9조원(5.6%) 증가, 조세채권은 85.1조원으로 전년 대비 9.4조원 (12.4%) 증가
- 최근 10년간 유자회수금이 전체 채권에서 가장 큰 비중을 차지하였으나, 2024년부터는 예금및예탁금이 가장 큰 비중을 차지

부록

- I. 수입·지출로 살펴본 국가결산
- II. 재무제표로 이해하는 국가결산
- III. 국가결산 속 부속서류



I. 수입·지출로 살펴본 국가결산

1 세입·세출 결산(총계 기준)

(단위: 조원)

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
총세입	328.1	345.0	359.5	385.0	402.0	465.5	524.2	573.9	497.0	535.9	597.9
총세출	319.4	332.2	342.9	364.5	397.3	453.8	496.9	559.7	490.4	529.5	591.0

1.1 총세입

(단위: 조원)

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
총세입(합계)	328.1	345.0	359.5	385.0	402.0	465.5	524.2	573.9	497.0	535.9	597.9
세입(일반회계)	261.9	281.7	292.9	316.2	332.2	392.4	438.4	493.9	407.9	437.3	493.2
국세수입	210.8	235.7	258.5	285.9	286.0	276.3	332.5	385.2	333.9	326.2	361.5
세외수입	51.1	46.0	34.4	30.3	46.2	116.1	105.9	108.7	74.0	111.1	131.7
세입(특별회계)	66.2	63.3	66.6	68.8	69.8	73.1	85.8	80.1	89.0	98.6	104.7

1.2 총세출

(단위: 조원)

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
총세출(합계)	319.4	332.2	342.9	364.5	397.3	453.8	496.9	559.7	490.4	529.5	591.0
세출(일반회계)	257.9	274.0	280.5	299.9	330.9	385.2	417.7	485.0	405.9	435.4	491.0
세출(특별회계)	61.5	58.2	62.4	64.6	66.4	68.6	79.1	74.7	84.5	94.0	100.0

1.3 이월

(단위: 조원)

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
이월(합계)	5.9	4.8	4.9	3.3	2.6	2.3	4.0	5.1	3.9	4.5	3.7
일반회계	1.5	1.6	1.9	1.6	1.3	1.4	2.6	2.8	2.0	1.4	2.1
특별회계	4.4	3.2	3.0	1.7	1.3	0.9	1.3	2.3	1.9	3.0	1.6

1.4 불용

(단위: 조원)

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
불용(합계)	10.8	11.0	7.1	8.6	7.9	6.6	8.3	12.9	45.7	20.1	10.0
일반회계	5.9	5.4	4.2	4.3	4.1	3.8	5.5	10.1	41.2	14.7	5.3
특별회계	4.9	5.6	2.9	4.3	3.8	2.9	2.8	2.8	4.5	5.4	4.6

1.5 세계잉여금

(단위: 조원)

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
세계잉여금(전체)	2.8	8.0	11.3	13.2	2.1	9.4	23.3	9.1	2.7	2.0	3.2
일반회계	2.5	6.1	10.0	10.7	0.1	5.7	18.0	6.0	0.04	0.4	0.1
특별회계	0.3	1.9	1.2	2.5	2.1	3.6	5.3	3.1	2.6	1.6	3.1

2 기금 결산

(단위: 조원)

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
기금계획	516.4	626.1	621.5	602.6	637.8	789.4	810.6	823.9	920.6	1,030.4	993.3
기금결산(합계)	583.2	643.0	619.3	569.9	621.6	788.9	836.4	829.4	889.8	1,008.5	971.3
사업성기금	120.8	104.8	107.4	114.1	116.3	141.2	165.9	197.7	149.7	159.4	150.8
사회보험성기금	168.0	176.7	181.6	194.4	205.5	237.2	267.5	250.7	268.9	298.1	329.5
계정성기금	273.2	339.2	303.5	237.3	276.9	382.1	374.2	350.8	440.5	519.8	461.5
금융성기금	21.3	22.3	26.8	24.0	23.0	28.4	28.8	30.2	30.6	31.2	29.5

2.1 기금 수입·지출

(단위: 조원)

		2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
수입	기금 수입(합계)	583.3	643.0	619.3	569.9	621.6	788.8	836.4	829.4	889.8	1,008.5	971.3
	자체수입	141.1	146.9	149.7	154.6	164.5	176.6	208.8	203.0	214.3	242.5	245.2
	정부내부수입	119.7	193.1	188.9	142.2	162.8	218.4	229.7	236.3	248.1	290.5	223.1
	차입금	132.2	124.9	118.4	118.7	127.2	200.8	201.3	178.7	183.5	182.1	266.3
	여유자금회수	190.3	178.1	162.3	154.4	167.1	193.0	196.6	211.3	243.8	293.5	236.7
지출	기금 지출(합계)	583.2	643.0	619.3	569.9	621.6	788.9	836.4	829.4	889.8	1,008.5	971.3
	사업비	103.6	109.9	116.7	122.9	134.4	163.0	186.2	214.5	178.7	193.5	198.8
	기금운영비	2.3	2.2	2.2	2.7	2.7	2.8	2.8	2.8	2.9	2.9	3.0
	정부내부지출	114.4	175.3	162.1	105.7	156.0	262.8	250.1	230.3	268.9	337.4	267.0
	차입금원리금상환	114.1	123.4	122.6	132.5	109.2	112.2	116.4	134.8	165.9	175.1	185.3
	여유자금운용	248.8	232.2	215.7	206.1	219.3	248.1	281.0	246.9	273.4	299.6	317.2

3 총수입·총지출

(단위: 조원)

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
총수입	371.8	401.8	430.6	465.3	473.1	478.8	570.5	617.8	573.9	594.5	637.4
총지출	372.0	384.9	406.6	434.1	485.1	549.9	601.0	682.4	610.7	638.0	684.1

3.1 총수입

(단위: 조원)

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
총수입(결산)	371.8	401.8	430.6	465.3	473.1	478.8	570.5	617.8	573.9	594.5	637.4
총수입(예산*)	377.7	401.0	423.1	447.7	476.4	470.7	514.6	609.1	625.7	612.2	642.4

* 추경 편성이 없었던 2014, 2023, 2024년도를 제외한 각 연도는 추경예산 기준

3.2 총지출

(단위: 조원)

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
총지출(결산)	372.0	384.9	406.6	434.1	485.1	549.9	601.0	682.4	610.7	638.0	684.1
총지출(예산*)	384.7	398.5	410.1	432.7	475.4	554.7	604.9	679.5	638.7	656.6	703.3

* 추경 편성이 없었던 2014, 2023, 2024년도를 제외한 각 연도는 추경예산 기준

4 재정수지

(단위: 조원)

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
통합재정수지	-0.2	16.9	24.0	31.2	-12.0	-71.2	-30.5	-64.6	-36.8	-43.5	-46.7
사회보장성기금수지	37.8	39.6	42.5	41.7	42.4	40.8	60.1	52.5	50.3	61.2	57.5
관리재정수지	-38.0	-22.7	-18.5	-10.6	-54.4	-112.0	-90.6	-117.0	-87.0	-104.8	-104.2

5 국가채무(중앙정부)

(단위: 조원, %)

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
규모	556.5	591.9	627.4	651.8	699.0	819.2	939.1	1,033.4	1,092.5	1,141.2	1,268.1
GDP 대비 비율*	32.0	32.3	32.4	32.5	34.3	39.8	42.3	44.5	45.4	44.6	47.6

* 한국은행 신계열 GDP 기준(2015년 → 2020년 기준년 개편) 반영

5.1 종류별 국가채무

(단위: 조원)

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
국가채무(합계)	556.5	591.9	627.4	651.8	699.0	819.2	939.1	1,033.4	1,092.5	1,141.2	1,268.1
국채	551.5	587.5	623.3	648.4	696.3	815.2	937.0	1,031.5	1,091.1	1,139.8	1,266.5
차입금	3.3	3.9	3.8	3.2	2.6	3.3	2.0	1.9	1.2	1.2	1.5
국고채무부담행위	1.7	0.5	0.2	0.2	0.1	0.7	0.1	0.1	0.2	0.2	0.1

5.2 국채

(단위: 조원)

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
국채(합계)	551.5	587.5	623.3	648.4	696.3	815.2	937.0	1,031.5	1,091.1	1,139.8	1,266.5
국고채권	485.1	516.9	546.7	567.0	611.5	726.8	843.7	937.5	998.0	1,047.9	1,161.3
일반회계	240.1	271.3	289.6	300.4	334.7	437.5	523.1	605.8	660.1	756.7	870.4
외국환평형기금	191.2	203.2	215.2	226.9	238.9	246.8	252.6	253.9	239.5	197.5	202.2
공적자금 상환기금 등	53.8	42.4	41.9	39.7	38.0	42.4	67.9	77.8	98.4	93.6	88.7
외평채권	7.1	6.7	7.2	8.0	8.3	9.5	11.2	11.8	11.5	12.8	29.5
국민주택채권	59.3	64.0	69.4	73.3	76.4	78.9	82.2	82.2	81.6	79.1	75.6

5.3 성질별 국가채무

(단위: 조원)

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
국가채무(합계)	556.5	591.9	627.4	651.8	699.0	819.2	939.1	1,033.4	1,092.5	1,141.2	1,268.1
적자성 채무	295.9	324.9	341.9	350.5	383.3	485.3	566.0	642.1	692.2	781.3	889.4
금융성 채무	260.6	267.0	285.4	301.3	315.6	333.9	373.2	391.3	400.3	359.8	378.8

II. 재무제표로 이해하는 국가결산

1 재정상태표

(단위: 조원)

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
자산	1,856.2	1,966.8	2,062.5	2,126.6	2,299.4	2,487.1	2,866.1	2,833.6	3,009.4	3,218.4	3,593.4
부채	1,293.2	1,433.0	1,555.8	1,683.4	1,743.7	1,981.7	2,195.3	2,326.0	2,439.5	2,585.7	2,772.0
순자산	563.0	533.7	506.7	443.2	555.7	505.4	670.7	507.6	569.9	632.7	821.5

1.1 자산

(단위: 조원)

	2024	2025
자산(합계)	3,218.4	3,593.4
금융자산	2,007.7	2,364.1
유·무형자산	1,164.1	1,179.4
기타자산	46.6	49.9

1.2 금융자산

(단위: 조원)

	2024	2025
금융자산(합계)	2,007.7	2,364.1
현금및현금성자산	28.5	26.7
금융상품	32.8	30.4
투자증권	1,262.4	1,577.7
정부출자금	155.2	161.8
대여금	246.8	249.5
미수채권	54.1	71.0
기타금융자산	227.8	247.0

1.3 유·무형자산

(단위: 조원)

	2024	2025
유·무형자산(합계)	1,164.1	1,179.4
일반유형자산	737.3	750.2
사회기반시설	424.0	426.4
무형자산	2.8	2.8

1.4 기타자산

(단위: 조원)

	2024	2025
기타자산(합계)	46.6	49.9
재고자산	3.0	2.4
선급비용	1.0	1.0
선급금	41.7	45.4
기타	1.0	1.0

1.5 부채

(단위: 조원)

	2024	2025
부채(합계)	2,585.7	2,772.0
차입부채	1,159.2	1,306.5
총당부채	1,383.5	1,417.5
기타부채	43.0	47.9

1.6 차입부채

(단위: 조원)

	2024	2025
차입부채(합계)	1,159.2	1,306.5
국채	989.9	1,129.9
차입금	2.3	2.2
기타차입부채	167.0	174.5

1.7 총당부채

(단위: 조원)

	2024	2025
총당부채(합계)	1,383.5	1,417.5
연금총당부채	1,312.9	1,344.4
퇴직수당총당부채	58.9	61.4
보증총당부채	6.4	6.2
보험총당부채	0.7	0.8
기타총당부채	4.5	4.8

1.8 기타부채

(단위: 조원)

	2024	2025
기타부채(합계)	43.0	47.9
사회보험부채	32.6	36.3
선수수익	5.3	6.2
선수금	2.0	2.1
기타	3.1	3.3

1.9 순자산

(단위: 조원)

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
순자산(합계)	563.1	533.7	506.7	443.2	555.7	505.4	670.7	507.6	569.9	632.7	821.5
기본순자산	441.2	441.2	441.2	441.0	441.7	442.2	442.4	442.7	443.4	443.9	444.7
적립금 및 잉여금	149.2	48.4	-10.4	-37.1	-18.0	-158.3	-250.8	-276.6	-334.1	-422.7	-459.7
순자산조정	-27.3	44.1	76.0	39.3	132.1	221.5	479.1	341.5	460.5	611.5	836.5

2 재정운영표

(단위: 조원)

	2024	2025
사업순원가	562.3	618.8
관리운영비	30.6	32.2
비배분비용	15.7	28.0
비배분수익	72.7	75.9
재정운영순원가	536.0	603.0
비교환수익 등	474.6	539.0
재정운영결과	61.4	64.0

2.1 비용의 구분

(단위: 조원)

	2024	2025
비용(합계)	678.8	744.6
사업비용	632.4	684.4
관리운영비	30.6	32.2
사업외비용	15.7	28.0

2.2 수익의 구분

(단위: 조원)

	2024	2025
수익(합계)	617.4	680.6
사업수익	70.1	65.6
사업외수익	72.7	75.9
일반수익	474.6	539.0

2.3 순비용의 구분

(단위: 조원)

	2024	2025
순사업비용	562.3	618.8
순운영비용	536.0	603.0

2.4 순비용(재정운영결과)

(단위: 조원)

	2024	2025
순비용	61.4	64.0
결산상잉여금	6.5	6.9

2.5 분야별 재정운영표

(단위: 조원)

	2024			2025		
	총원가	수익	순원가	총원가	수익	순원가
합계	632.4	70.1	562.3	684.4	65.6	618.8
일반·지방행정	106.9	26.3	80.6	123.0	22.9	100.1
공공질서및안전	7.1	0.1	7.0	9.2	0.1	9.1
통일·외교	5.3	1.0	4.3	5.2	0.5	4.7
국방	51.3	1.5	49.8	51.2	0.5	50.7
교육	85.2	0.1	85.0	96.7	0.3	96.5
문화및관광	7.0	0.6	6.3	7.1	0.4	6.7
환경	9.3	0.8	8.5	10.0	1.0	9.1
사회복지	253.7	21.2	232.5	266.0	22.2	243.8
보건	19.4	0.1	19.3	18.0	0.1	17.8
농림수산	19.3	2.3	17.0	22.5	2.9	19.5
산업·중소기업및에너지	25.4	6.1	19.3	30.4	5.3	25.1
교통및물류	19.6	1.0	18.6	20.1	1.6	18.5
통신	14.1	8.7	5.5	15.3	7.7	7.6
국토및지역개발	3.7	0.2	3.5	3.8	0.0	3.8
과학기술	5.2	0.0	5.2	5.8	0.0	5.7

2.6 성질별 재정운영표

(단위: 조원)

	2024	2025
수익(합계)	617.9	680.6
국세수익	339.6	387.5
이전수익	135.5	151.6
국가운영수익	142.8	141.5
비용(합계)	679.3	744.7
이전비용	420.3	464.5
국가운영비용	259.0	280.2
순비용	61.4	64.0

3 순자산변동표

(단위: 조원)

	2024	2025
기초순자산	569.9	632.7
순비용(재정운영결과)	61.4	64.0
조정항목	124.2	252.8
기말순자산	632.7	821.5

4 현금흐름표

(단위: 조원)

	2025
운영활동으로 인한 현금흐름	-30.4
운영활동으로 인한 현금 유입	601.2
운영활동으로 인한 현금 유출	631.6
투자활동으로 인한 현금흐름	-117.2
투자활동으로 인한 현금 유입	437.4
투자활동으로 인한 현금 유출	554.6
재무활동으로 인한 현금흐름	145.9
재무활동으로 인한 현금 유입	256.0
재무활동으로 인한 현금 유출	110.1
현금의 증감	-1.8

Ⅲ. 국가결산 속 부속서류

1 국유재산

(단위: 조원)

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
국유재산	990.2	1,044.4	1,075.8	1,081.8	1,125.0	1,157.5	1,337.1	1,369.2	1,369.1	1,344.5	1,402.7

1.1 행정재산과 일반재산

(단위: 조원)

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
국유재산(합계)	990.2	1,044.4	1,075.8	1,081.8	1,125.0	1,157.5	1,337.1	1,369.2	1,369.1	1,344.5	1,402.7
행정재산	760.4	787.3	799.9	809.5	825.2	858.5	1,000.5	1,010.7	1,010.3	1,012.6	1,029.2
일반재산	229.8	257.2	275.9	272.3	299.8	299.0	336.6	358.5	358.8	331.9	373.5

1.2 종류별 국유재산

(단위: 조원)

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
국유재산(합계)	990.2	1,044.4	1,075.8	1,081.8	1,125.0	1,157.5	1,337.1	1,369.2	1,369.1	1,344.5	1,402.7
토지	448.6	467.0	463.0	467.7	484.9	519.6	630.1	629.1	629.0	627.8	634.2
건물	61.7	65.2	67.7	69.9	72.7	74.5	70.9	72.0	72.7	74.0	76.8
공작물	266.4	275.6	282.2	288.8	287.6	286.6	329.0	339.2	337.4	339.6	348.4
입목축	11.1	8.1	12.8	8.8	8.0	7.8	7.5	7.8	8.0	8.2	8.3
선박·항공기	2.1	2.3	2.3	2.6	2.8	2.8	3.6	2.9	3.0	3.3	3.3
기계기구	0.4	0.6	0.9	1.1	1.0	0.9	1.2	0.7	0.7	0.6	0.7
유가증권	198.8	224.3	245.7	241.8	267.0	263.8	292.9	315.5	316.1	288.9	328.7
무체재산	1.1	1.1	1.1	1.1	1.1	1.4	1.9	1.9	2.2	2.1	2.3

2 물품

(단위: 조원)

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
물품	11.7	11.6	11.6	12.4	12.9	13.8	14.6	15.2	15.8	16.5	17.3

2.1 종류별 물품

(단위: 조원)

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
물품(합계)	11.7	11.6	11.6	12.4	12.9	13.8	14.6	15.2	15.8	16.5	17.3
전기·통신기기	3.3	3.2	2.9	3.0	2.8	3.2	3.5	3.6	3.6	3.7	3.8
사무용기기	1.7	1.8	1.8	1.9	2.0	2.3	2.6	2.5	2.7	2.8	3.1
사무용집기	0.3	0.3	0.4	0.4	0.4	0.3	0.4	0.4	0.6	0.7	0.7
운반건설기계및차량	1.7	1.8	1.9	2.4	2.6	3.1	3.1	3.3	3.1	3.1	3.2
기계요소및공작기계	0.2	0.2	0.2	0.3	0.2	0.1	0.1	0.1	0.2	0.2	0.2
산업기계	0.6	0.7	0.7	0.7	0.6	0.7	0.7	0.7	0.7	0.8	0.8
의료및화학분석기기	0.6	0.6	0.6	0.6	0.6	0.5	0.6	0.6	0.7	0.8	0.8
물리시험및측정기기	1.4	1.3	1.3	1.2	1.3	1.3	1.4	1.5	1.6	1.8	1.9
인쇄사진및시청각기기	0.3	0.3	0.4	0.4	0.5	0.3	0.3	0.3	0.3	0.3	0.3
기타잡기기	1.6	1.5	1.5	1.6	1.8	1.9	2.0	2.1	2.3	2.4	2.6

3 총사업비 관리대상사업

(단위: 조원)

	2021	2022	2023	2024	2025
총사업비	242.2	266.2	285.6	292.2	301.9
이후집행예정액	136.4	144.1	153.1	160.1	162.7

3.1 총사업비 관리대상사업 결산

(단위: 조원)

	2021	2022	2023	2024	2025
총사업비	242.2	266.2	285.6	292.2	301.9
당해연도 현액	17.7	19.3	20.7	20.3	19.3
당해연도 집행액	15.4	15.2	15.6	16.1	15.6
이후 집행예정액	136.4	144.1	153.1	160.1	162.7
전년도까지 집행액	105.7	122.1	131.9	132.1	139.2

4 재정사업 성과관리(프로그램 지표)

(단위: 개)

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
전략목표	181	181	182	182	178	181	183	179	181	187	195
목표수	506	514	522	495	466	470	475	473	475	476	499
지표수	726	740	746	698	677	676	680	1,047	1,068	507	539
달성(달성+초과달성)	571	563	560	538	517	466	521	811	821	415	442

5 성인지 대상사업

(단위: 조원)

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
성인지 대상사업(합계)	26.4	28.4	31.3	35.2	27.1	34.6	36.3	26.0	31.5	23.7	26.6
성인지 대상사업 예산	17.4	18.1	20.2	23.1	14.0	18.0	17.9	10.1	8.9	9.5	10.3
성인지 대상사업 기금	9.0	10.4	11.1	12.1	13.1	16.6	18.4	15.9	22.7	14.3	16.3

6 온실가스감축인지 대상사업(2025년)

(단위: 조원, %)

	예산액	예산현액	집행액	이월액	불용액	집행률
대상사업 결산결과	11.7	12.0	11.1	0.1	0.8	92.2
(감축예산 기준)	(9.8)	(10.2)	(9.3)	(0.1)	(0.8)	91.7

7 국가채권

(단위: 조원)

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
국가채권	267.8	297.6	316.9	342.8	379.3	411.3	476.2	469.8	514.2	576.7	613.3

7.1 종류별 국가채권

(단위: 조원)

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
국가채권(합계)	267.8	297.6	316.9	342.8	379.3	411.3	476.2	469.8	514.2	576.7	613.3
융자회수금	128.6	132.3	142.0	154.2	166.1	177.4	192.6	208.8	220.5	232.3	235.8
예금및예탁금	97.4	118.5	122.8	132.3	153.4	170.8	210.1	181.0	204.8	247.2	261.1
조세채권	29.8	33.6	37.7	41.5	44.1	46.9	53.5	59.2	67.3	75.8	85.1
경상이전수입	8.1	9.1	10.1	10.5	11.1	11.8	15.7	16.2	16.7	16.1	26.3
사회보장기여금	1.9	2.0	2.1	2.3	2.5	2.5	2.6	2.8	2.9	2.9	2.9
기타채권	2.1	2.0	2.3	2.0	2.1	1.9	1.7	1.9	2.0	2.4	2.1





통계로 보는 국가결산 2025

발행연월 2026년 9월

발행인 윤석호 한국재정정보원장

발행처 한국재정정보원

(04637) 서울특별시 중구 후암로 110, 서울시티타워
TEL. (02)6908-8200 | <https://www.fis.kr>

디자인 [사회적기업·장애인기업] 스쿨프린팅그룹(주)

TEL. (02)2285-3366 | <http://schoolpt.co.kr>
